



29 ottobre 2018 (RM 1288/2018)

MM 16/2018 concernente la fissazione del moltiplicatore d'imposta comunale per l'anno 2019

Indice

1	Breve retrospettiva	2
2	Moltiplicatore d'imposta	2
2.1	Retrospettiva	2
2.2	Determinazione del moltiplicatore d'imposta per l'anno 2019	3
2.3	Evoluzione dei moltiplicatori d'imposta indicati a piano finanziario per gli anni 2017-2021	4
3	Conclusioni	4
3.1	Aspetti procedurali e formali	4
3.2	Attribuzione MM	4
3.3	Proposta di decisione	5
4	Abbreviazioni	5

Signori Consiglieri comunali

Vi sottoponiamo per esame e giudizio la fissazione del moltiplicatore d'imposta comunale per l'anno 2019.

1 Breve retrospettiva¹

A seguito della decisione del CdS n. 2758 che verteva sul rigetto del ricorso in merito alla fissazione inerente il moltiplicatore d'imposta a cura del Municipio di Losone, il TRAM ha ravvisato che la delega prevista dall'art. 162 LOC lasciava all'Esecutivo in questione un margine di apprezzamento troppo esteso nella determinazione dei fattori di calcolo dell'imposta comunale. Questo fatto pertanto risultava incompatibile con i principi dell'imposizione in materia fiscale sanciti dall'art. 127 Cost ed in particolare con il principio della legalità.

Alla luce di questa nuova situazione, il Consiglio di Stato ha sottoposto il 31 marzo 2011 ai Comuni ticinesi in breve consultazione una proposta di modifica della LOC.

Il Governo cantonale, non disponendo del tempo necessario per effettuare la modifica della LOC, si è avvalso della clausola d'urgenza prevista dagli art. 43 Cost. cant. e 83 LGC/CdS in quanto il moltiplicatore d'imposta per l'anno 2011 doveva per principio essere fissato con decisione definitiva cresciuta in giudicato entro il 31 dicembre, pena la violazione del divieto di retroattività.

Successivamente a ciò il Governo ha licenziato il messaggio n. 6527² riguardante la modifica ordinaria della LOC. Il Gran Consiglio è entrato nel merito del documento esecutivo, adottando la relativa decisione legislativa, la quale è stata pubblicata sul FU 15/2012 pag. 1357-1358.

2 Moltiplicatore d'imposta

Come indicato nel capitolo 1 **Breve retrospettiva**, il Cantone Ticino ha codificato la competenza decisionale al Legislativo comunale.

Per i criteri di fissazione, l'organo legislativo, tiene conto del principio dell'equilibrio finanziario sancito dall'art. 151 cpv 1 LOC, in particolare le regole per il capitale proprio degli art. 169 cpv 2 e 158 cpv 5 LOC.

Oltre a ciò ci riallacciamo alle considerazioni espresse nel capitolo 2.1 Cantone del MM 12/2016.

2.1 Retrospettiva

Per gli anni illustrati nella pagina seguente, i moltiplicatori aritmetici estrapolati dai dati preventivati sono stati i seguenti.

Vi rimandiamo ai rispettivi messaggi di preventivo, che spiegano i motivi di queste oscillazioni di moltiplicatore.

¹ <http://www.ti.ch/CAN/SegGC/comunicazioni/GC/odg-mes/6498.htm>

² <http://www4.ti.ch/index.php?id=36570>

	2015	2016	2017	2018
<i>spese di gestione corrente</i>	5'796'100	5'658'900	5'480'750	5'757'450
<i>ricavi di gestione corrente</i>	4'674'274	4'984'509	4'775'578	5'270'139
<i>risultato d'esercizio</i>	-1'121'826	-674'391	-705'172	-487'311
<i>imposta persone fisiche</i>	1'661'114	1'745'907	1'743'807	1'908'618
<i>imposta persone giuridiche</i>	714'904	737'695	750'132	1'070'010
<i>imposta personale</i>	18'510	18'955	18'572	19'324
<i>imposta immobiliare</i>	179'516	178'952	215'917	215'917
<i>totale gettito d'imposta consuntivato</i>	2'574'044	2'681'509	2'728'428	3'213'869
<i>fabbisogno netto</i>	3'695'870	3'355'900	3'433'600	3'701'180
<i>moltiplicatore aritmetico %</i>	147.2	127.2	128.3	116.4

2.2 Determinazione del moltiplicatore d'imposta per l'anno 2019

Secondo i dati di preventivo per l'anno 2019, scaturisce il seguente moltiplicatore aritmetico:

	2019
<i>spese di gestione corrente</i>	5'831'350
<i>ricavi di gestione corrente</i>	5'367'586
<i>risultato d'esercizio</i>	-463'764
<i>PF</i>	2'003'492
<i>PG</i>	1'058'659
<i>imposta personale</i>	19'643
<i>imposta immobiliare</i>	187'792
<i>totale gettito accertato anno 2015</i>	3'269'586
<i>fabbisogno netto</i>	3'733'350
<i>moltiplicatore aritmetico %</i>	115.1

Le disposizioni legali stabiliscono una serie di principi, ai quali ci si deve attenere per la determinazione del moltiplicatore. Questi canoni sono stati elencati all'inizio di questo capitolo.

Essendo comunque il Comune di Lavertezzo al beneficio dell'art. 22 LPi, tali prescrizioni si attenuerebbero, perché il disavanzo sarebbe coperto dal Cantone, così da portare il moltiplicatore aritmetico al 100 %.

A titolo informativo se non avessimo la possibilità di accedere all'art. 22 LPi, si dovrebbe computare nel fabbisogno netto pure l'ammortamento dell'eccedenza passiva, perché non disponiamo di un capitale proprio che lo possa assorbire.

La stessa, al 31.12.2017, ammontava a CHF 1'159'131.50 e dovrebbe essere azzerata nel corso di un quadriennio. Questo comporterebbe un aumento di spesa annua CHF 289'782.85, con un moltiplicatore aritmetico pari al 124.60%.

2.3 Evoluzione dei moltiplicatori d'imposta indicati a piano finanziario per gli anni 2017-2021

Secondo il MM 30/2017 concernente il piano finanziario 2017-2021, l'evoluzione dei moltiplicatori d'imposta evidenziati a pag. 11, abbiamo lo scenario seguente:

<i>Multifiduciaria e Consulenza SA</i>		
<i>piano finanziario 2017</i>	<i>piano finanziario 2018</i>	<i>piano finanziario 2019</i>
98	105	104

Da ciò si può concludere che la proposta contenuta nel dispositivo di risoluzione è giustificata.

3 Conclusioni

3.1 Aspetti procedurali e formali

Quoziente di voto: per l'approvazione della fissazione inerente il moltiplicatore comunale d'imposta è sufficiente la maggioranza semplice, ritenuto che i voti affermativi devono raggiungere almeno un terzo (7) dei membri del Consiglio comunale (art. 61 cpv 1 LOC).

Collisione di interesse: nessun consigliere si trova in una situazione di collisione di interesse (art. 32, 64 e 83 LOC).

Referendum facoltativo: la decisione del Consiglio comunale non sottostà al referendum facoltativo (art. 75 LOC).

3.2 Attribuzione MM

Richiamato l'art. 162 cpv LOC, è attribuito alla

Commissione della gestione

l'esame del seguente MM.

Si invita a voler esaminare ed allestire, per iscritto, il rapporto commissionale, il quale dovrà essere depositato, presso la Cancelleria comunale, **almeno sette giorni prima della seduta del Consiglio comunale** (art. 71 LOC).

La domanda per l'ottenimento della documentazione o della presenza del Capo dicastero ci dovrà pervenire in forma scritta **almeno 7 giorni prima della data dei lavori commissionali**.

3.3 Proposta di decisione

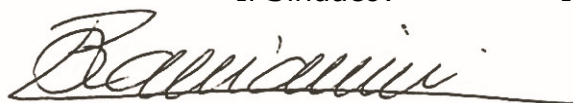
Visto quanto sopra esposto, richiamato l'art. 13 let. c) LOC, vi invitiamo a voler approvare:

1. il moltiplicatore politico d'imposta comunale per l'anno 2019 del 100 % dell'imposta cantonale.

PER IL MUNICIPIO DI LAVERTEZZO

Il Sindaco:

Il Segretario:



R. Bacciarini



D. Gianella

4 Abbreviazioni

art.	articolo/articoli.
Cost	Costituzione federale.
CdS	Consiglio di Stato.
Cfr./cfr.	confronta.
CHF	franchi svizzeri.
cpv	capoverso.
LGC/CdS	Legge sul Gran Consiglio e sui rapporti con il Consiglio di Stato.
let.	lettera.
n.	numero.
LOC	Legge organica comunale.
MM	messaggio municipale.
PF	persone fisiche.
PG	persone giuridiche.
RL	Raccolta delle leggi della Repubblica e Cantone del Ticino.
TRAM	Tribunale cantonale amministrativo.