



10 novembre 2025 (RM 932/2025)

**MM 12/2025 concernente la convenzione che regola la collaborazione intercomunale nei Comuni di Gordola e di Lavertezzo per la frequenza scolastica presso l'Istituto di Lavertezzo da parte degli allievi domiciliati a Gordola che risiedono nelle zone indicate dalla convenzione**

<b>1</b>	<b>Introduzione .....</b>	<b>2</b>
<b>2</b>	<b>Ulteriore sviluppo del processo iniziato nell'anno 2025 .....</b>	<b>2</b>
<b>3</b>	<b>Aspetti finanziari.....</b>	<b>3</b>
<b>4</b>	<b>Conclusioni .....</b>	<b>4</b>
4.1	Attribuzione MM .....	4
4.2	Proposta di decisione .....	5
<b>5</b>	<b>Abbreviazioni e allegati.....</b>	<b>5</b>
<b>6</b>	<b>Convenzione .....</b>	<b>6</b>

Gentile signora Presidente  
Gentile signore ed egregi signori Consiglieri comunali

Vi sottoponiamo per approvazione la convenzione che regola la collaborazione intercomunale nei Comuni di Gordola e di Lavertezzo per la frequenza scolastica presso l'Istituto di Lavertezzo da parte degli allievi domiciliati a Gordola che risiedono nelle zone indicate dalla convenzione.

## **1 Introduzione**

Nel contesto scolastico della scuola dell'infanzia e della scuola elementare, i Comuni di Gordola e di Lavertezzo vantano una collaborazione ormai consolidata. Il primo passo formale di questo percorso risale alla decisione del Legislativo comunale del 18 giugno 2015, con la quale è stata approvata la convenzione che disciplina la collaborazione intercomunale in materia di direzione scolastica delle scuole comunali, entrata in vigore l'1 settembre 2015.

Nel corso di questo decennio, la cooperazione tra i due Comuni si è rivelata proficua, consentendo di affrontare con successo le sfide legate all'evoluzione del contesto educativo e di individuare soluzioni condivise per l'armonizzazione e il potenziamento delle rispettive strutture scolastiche.

## **2 Ulteriore sviluppo del processo iniziato nell'anno 2025**

Pur riconoscendo che la giurisdizione comunale coincide con un comprensorio scolastico ben definito e amministrato sotto la responsabilità del rispettivo Esecutivo, l'accordo approvato il 18 giugno 2015 ha di fatto trasformato la gestione scolastica di Gordola e di Lavertezzo in una realtà sempre più intercomunale.

Alla luce di questa evoluzione, gli Esecutivi dei due Comuni hanno proseguito gli approfondimenti e i lavori volti a rafforzare la collaborazione scolastica tra Gordola e Lavertezzo.

L'esigenza nasce dal contesto scolastico attuale, caratterizzato da una distribuzione non omogenea degli allievi tra i due Istituti: a Gordola si registra una pressione crescente, con sezioni aggiuntive aperte negli ultimi anni, mentre a Lavertezzo si rileva un andamento numerico più instabile, con il rischio di riduzione di sezioni. Questa asimmetria genera costi organizzativi e gestionali non ottimali, con la prospettiva di dover affrontare, da un lato, sovraccarichi a Gordola e, dall'altro, sottoutilizzo delle strutture a Lavertezzo. Già il rapporto del 29 ottobre 2024 aveva evidenziato la necessità di avviare un progetto di mobilità degli allievi, in particolare nelle zone di confine (area Gaggiole), così da riequilibrare le iscrizioni, ridurre la pressione sulle strutture di Gordola e rafforzare la stabilità di Lavertezzo. Tale strategia è stata successivamente confermata e approfondita con la dichiarazione d'intenti del 27 febbraio 2025, nella quale i due Comuni hanno ribadito la volontà di

collaborare al fine di garantire una maggiore stabilità organizzativa e finanziaria, migliorare la logistica e l'utilizzo degli spazi, nonché assicurare una qualità dell'insegnamento elevata e sostenibile nel lungo periodo.

L'accordo oggetto del presente MM rappresenta dunque il naturale sviluppo di questo percorso: uno strumento che formalizza regole condivise per la gestione scolastica tra Gordola e Lavertezzo, con benefici tanto sul piano organizzativo quanto su quello finanziario, anche grazie al contenimento dei costi derivanti dall'apertura di nuove sezioni o dal sottoutilizzo delle strutture esistenti.

Questa iniziativa rappresenta un investimento condiviso nel benessere dei bambini, nella qualità del servizio pubblico e nella crescita armoniosa della comunità, rafforzando al contempo il percorso di collaborazione intercomunale e di aggregazione.

Infine, la convenzione prevede la possibilità di favorire la mobilità del corpo docente tra gli Istituti scolastici comunali di Gordola e di Lavertezzo, secondo quanto disposto dall'art. 18a della Legge sull'ordinamento degli impiegati dello Stato e dei docenti (LORD). Tale misura, attuabile su proposta della Direzione o su richiesta degli insegnanti interessati e previo accordo tra le parti, consente una gestione più flessibile e coordinata delle risorse umane, promuovendo lo scambio di esperienze pedagogiche e la diffusione di buone pratiche. La mobilità dei docenti rappresenta un ulteriore strumento per rafforzare la collaborazione intercomunale, migliorare l'efficienza organizzativa e garantire una continuità didattica di qualità all'interno di entrambi gli Istituti scolastici.

La convenzione contenuta nel capitolo 6 Convenzione è stata sottoposta alla Sezione delle scuole comunali, la quale ha dato il suo nullaosta preliminare.

### **3 Aspetti finanziari**

L'accordo tra i Comuni di Gordola e di Lavertezzo ha come principale obiettivo, dal punto di vista economico, quello di garantire una gestione più razionale e sostenibile delle risorse finanziarie destinate alla scuola dell'infanzia e alla scuola elementare.

In particolare, l'intesa:

- assicura una ripartizione equa e trasparente dei costi scolastici tra i due Comuni, mediante un contributo pro capite definito (CHF 5'000 per allievo, con calcolo pro-rata se necessario);
- permette di evitare oneri aggiuntivi o sproporzionati a carico di un solo Comune, stabilendo regole chiare di finanziamento;
- introduce meccanismi di adeguamento dei costi legati all'evoluzione delle spese di gestione e della composizione delle sezioni;
- consente di ridurre i costi indiretti grazie alla condivisione di servizi (es. trasporto scolastico) e alla mobilità interna dei docenti, evitando duplicazioni di spesa;

- rafforza la stabilità del numero di allievi in entrambi gli Istituti, evitando fluttuazioni che potrebbero comportare la necessità di aprire nuove sezioni alla scuola elementare, con conseguenti costi aggiuntivi per docenti, spazi e servizi;
- contribuisce alla stabilizzazione della spesa scolastica nel lungo periodo, riducendo il rischio di variazioni improvvise nei preventivi comunali;
- l'accordo, oltre a favorire una migliore organizzazione scolastica, costituisce anche uno strumento di razionalizzazione della spesa pubblica, capace di contenere i costi legati a nuove sezioni e di valorizzare le risorse esistenti.

## **4 Conclusioni**

### **4.1 Attribuzione MM**

Richiamati gli art. 10 RALOC, 45 e 47 ROC, si attribuisce alla

***Commissione della gestione***  
***Commissione delle petizioni***

l'esame del seguente MM.

Le Commissioni potranno prendere visione dell'intera documentazione, al fine di formulare il necessario rapporto all'indirizzo del Consiglio Comunale (art. 71 e 105 LOC).

Rammentiamo, tuttavia, che i lavori commissionali e dei singoli membri sono vincolati all'obbligo di discrezione e riserbo, in ossequio alle disposizioni della LOC (in particolare l'art. 104).

Pertanto, si invita a voler esaminare ed allestire, per iscritto, i rapporti commissionali, i quali dovranno essere depositati, presso la Cancelleria comunale, almeno sette giorni prima della seduta del Consiglio comunale.

**La domanda per l'ottenimento della documentazione o della presenza del Capo dicastero ci dovrà pervenire in forma scritta almeno 7 giorni prima della data dei lavori commissionali.**

## 4.2 Proposta di decisione

Visto quanto sopra esposto e richiamato l'art. 193a LOC, vi invitiamo ad approvare quanto segue:

1. la convenzione che regola la collaborazione intercomunale nei Comuni di Gordola e di Lavertezzo per la frequenza scolastica presso l'Istituto di Lavertezzo da parte degli allievi domiciliati a Gordola che risiedono nelle zone indicate dalla convenzione;
2. l'entrata in vigore retroattivamente con l'anno scolastico 2025/2026 della convenzione di cui al punto 1, dopo la ratifica da parte della Sezione enti locali.

PER IL MUNICIPIO DI LAVERTEZZO

Il Sindaco:

Il Segretario:



A. Berri



D. Gianella

## 5 Abbreviazioni e allegati

art.	articolo/articoli.
cpv	capoverso.
let.	lettera.
MM	messaggio municipale.
RALOC	Regolamento d'applicazione della legge organica comunale.
RM	risoluzione municipale.
ROC	Regolamento organico comunale.

## 6 Convenzione

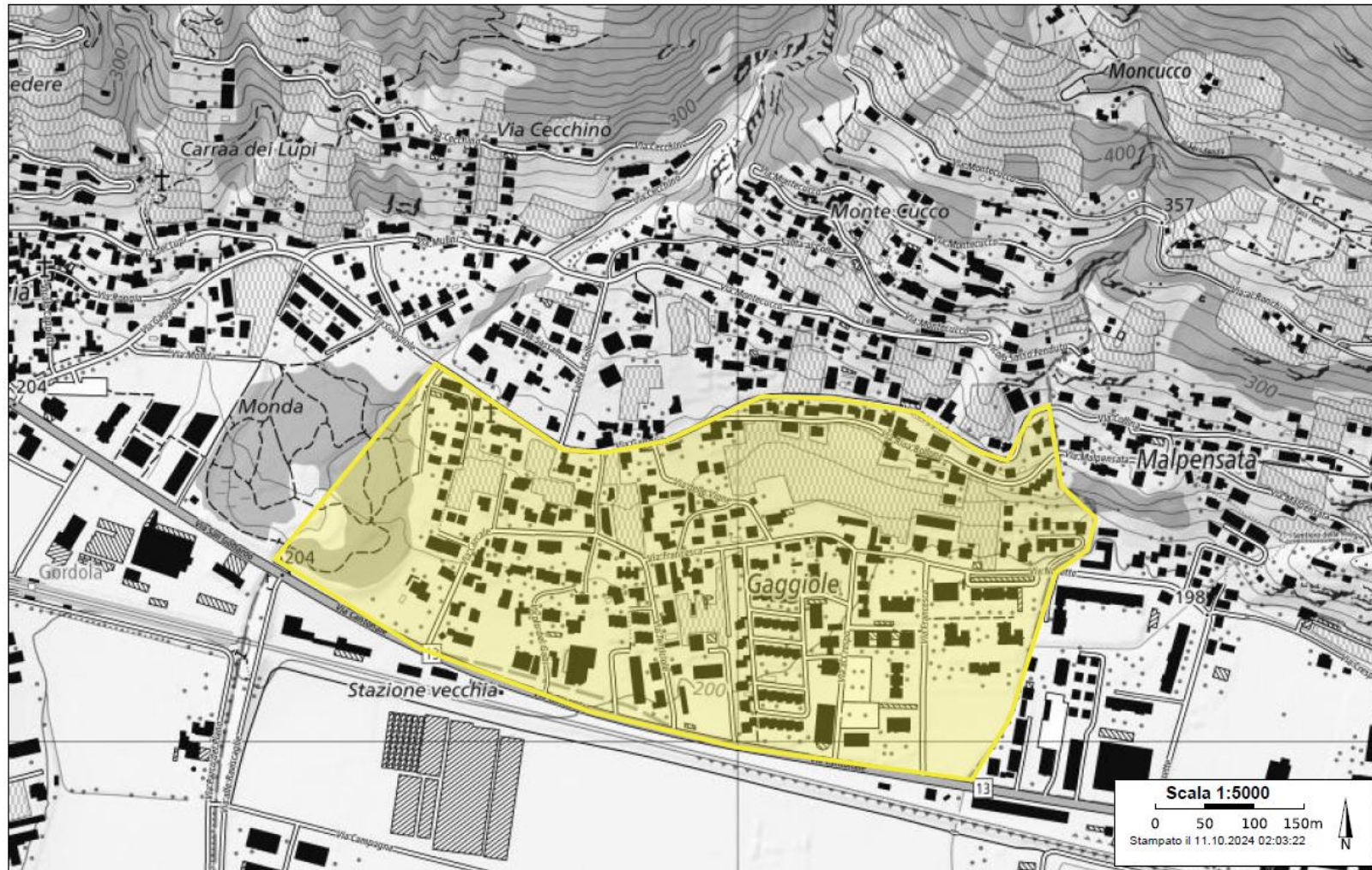
CONVENZIONE CHE REGOLA LA FREQUENZA SCOLASTICA PRESSO L'ISTITUTO SCOLASTICO DI LAVERTEZZO DA PARTE DEGLI ALLIEVI DOMICILIATI NEL COMUNE DI GORDOLA CHE RISIEDONO NELLE ZONE INDICATE DALLA PRESENTE CONVENZIONE

<b>Scopo</b>	<p><b>Art. 1</b> <sup>1</sup> Lo scopo della presente convenzione è quello di regolare, riservati i disposti di legge superiore, tutti gli aspetti organizzativi e di funzionamento relativi alla frequenza scolastica della popolazione scolastica (detta in seguito allievi) nel Comune di Gordola, presso l'Istituto scolastico comunale di Lavertezzo (detto in seguito ISCL).</p> <p><sup>2</sup> I Comuni di Gordola e di Lavertezzo, oltre a quanto enunciato nel cpv 1, favoriscono:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>a) la mobilità degli allievi entro i confini politici dei due Comuni, al fine di stabilizzare l'ordinamento dei propri Istituti scolastici comunali. L'applicazione del concetto di mobilità degli allievi non deve, di principio, trasferire oneri da un Comune all'altro;</li><li>b) il coordinamento dei servizi organizzativi, secondo gli art. 36 e ss LSISE;</li><li>c) la stabilizzazione del numero delle sezioni in entrambi gli Istituti scolastici comunali garantendo una certa stabilità negli anni;</li><li>d) l'eventuale mobilità del corpo docenti dei due Istituti scolastici, secondo l'art. 18a LORD.</li></ul>
<b>Basi legali</b>	<p><b>Art. 2</b> <sup>1</sup> Le basi legali che regolano la presente convenzione sono ancorate:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>a) nella Legge cantonale della scuola del 1. febbraio 1990 e nel Regolamento d'applicazione del 19 maggio 1992;</li><li>b) nella Legge sulla scuola dell'infanzia e sulla scuola elementare del 7 febbraio 1996 e nel Regolamento d'applicazione del 3 luglio 1996 e i relativi aggiornamenti;</li><li>c) nei ROD dei rispettivi Comuni.</li></ul>
<b>Zone della mobilità scolastica</b>	<p><b>Art. 3</b> <sup>1</sup> Il principio di mobilità degli allievi, si distingue in due comparti:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>a) il comparto di <b>mobilità</b> (in seguito detto <b>zona mobilità</b>), che si estende fino ai confini politici dei Comuni di Gordola e di Lavertezzo. Gli allievi che, per motivi particolari, intendono frequentare l'Istituto scolastico comunale dell'altro Comune convenzionato, previa autorizzazione dei Municipi, sono conteggiati nell'ordinamento di quest'ultimo.</li><li>b) il comparto delle <b>Gaggiole bassa</b> è ubicato nella parte est del territorio del Comune di Gordola a confine con il Comune di Lavertezzo. La zona è delimitata nella parte alta, a nord, dalla via Gaggiole, mentre nella parte bassa, a sud, dalla strada cantonale Locarno-Bellinzona. I confini a ovest e a est sono invece segnati dal riale Carcale (a ovest) e dal riale Bollone (a est) che determina anche il confine con il Comune di Lavertezzo, come da Appendice 1. Gli allievi che vi risiedono frequentano di regola l'ISCL, compatibilmente con gli scopi di cui all'art. 1, la disponibilità logistica dell'Istituto scolastico comunale e dell'ordinamento. Qualora non vi fossero le condizioni o per giustificate ragioni, la Direzione scolastica intercomunale (detta in seguito Direzione) ha facoltà d'iscrivere allievi della zona Gaggiole bassa, anche presso l'Istituto scolastico comunale di Gordola (detto in seguito ISCG).</li></ul> <p><sup>2</sup> Eventuali eccezioni saranno da richiedere per iscritto al Municipio che ne valuterà la pertinenza tramite la Direzione.</p>

<b>Compiti del Comune di Gordola per la zona Gaggiolo bassa art. 3 cpv 1 let. b)</b>	<b>Art. 4</b> <sup>1</sup> Il Comune di Gordola deve assicurarsi che la Direzione invii le iscrizioni per la scuola dell'infanzia ed elementare alle famiglie degli allievi, durante la prima settimana di febbraio, in modo da effettuare l'ordinamento scolastico nei tempi usualmente dedicati a questo compito.
<b>Compiti dei Comuni</b>	<b>Art. 5</b> <sup>1</sup> I Comuni di Gordola e di Lavertezzo, una volta confermata l'iscrizione degli allievi cui all'art. 3 cpv 1 let. b), li considera al pari dei propri allievi fino al passaggio alla Scuola media. <sup>2</sup> La Direzione, è responsabile di ogni comunicazione con le famiglie degli allievi, per tutta la durata della scuola dell'infanzia ed elementare previa modifica degli ordinamenti o della logistica.
<b>Finanziamento e ripartizione dei costi tra i Comuni per la Gaggiolo bassa art. 3 cpv 1 lett. b)</b>	<b>Art. 6</b> <sup>1</sup> Il Comune di Lavertezzo, si fa carico dei costi generati degli allievi e non applica la risoluzione DECS n. 9 del 10 gennaio 2017. <sup>2</sup> Per ogni allievo, il Comune di Gordola versa un importo annuo così definito: <ul style="list-style-type: none"> <li>a) CHF 5'000 per allievi che frequentano la SI presso l'ISCL;</li> <li>b) CHF 3'000 per allievi che frequentano la SE presso l'ISCL se il numero di allievi per classe è uguale o inferiore a 22;</li> <li>c) CHF 5'000 per allievi che frequentano la SE presso l'ISCL se il numero di allievi per classe è superiore a 22.</li> </ul> <sup>3</sup> Il pro-capite di cui al cpv 2, è calcolato sull'anno scolastico. Se la frequenza dell'allievo sarà inferiore, verrà effettuata una calcolazione pro-rata; il computo sarà determinato dalla data d'entrata e d'uscita dall'ISCL. <sup>4</sup> Adeguamento dei costi: Gli importi di cui al cpv 2 sono calcolati sulla base dei preventivi comunali 2025, con una capacità dell'ISCL pari a 2 sezioni di SI e 5 sezioni di SE. L'adeguamento dei costi sarà possibile a seguito a una variazione causale dei costi di gestione corrente superiore al 10% o a seguito di un differente assetto nella composizione delle sezioni, in particolare per l'introduzione di nuove sezioni. L'adeguamento è comunicato in tempo per l'allestimento dei preventivi comunali, salvo in caso di situazioni eccezionali e non prevedibili. <sup>5</sup> La contabilizzazione della prestazione è fatturata a fine anno civile. Il Comune di Lavertezzo ha la facoltà di richiedere degli acconti fino all'70% del costo preventivato. <sup>6</sup> I costi relativi ai docenti d'appoggio (DAP) sono conteggiati separatamente. Il calcolo avviene mediante proporzione diretta rispetto al numero di allievi provenienti dalla zona Gaggiolo bassa presenti in sezione.
<b>Finanziamento e ripartizione dei costi tra i Comuni per la zona mobilità art. 3 cpv 1 let. a)</b>	<b>Art. 7</b> <sup>1</sup> I Comuni di Gordola e di Lavertezzo non applicano il prelievo della tassa secondo la risoluzione DECS n. 9 del 10 gennaio 2017.
<b>Costi a carico delle famiglie</b>	<b>Art. 8</b> <sup>1</sup> I costi a carico delle famiglie, secondo il Regolamento in materia di tasse concernenti i servizi scolastici e giovanili per i servizi educativi e organizzativi ancorati nella LSISE, sono di competenza del Comune in cui l'alunno è ordinato.

<b>Servizi organizzativi – trasporto scolastico</b>	<p><b>Art. 9</b> <sup>1</sup> Il Comune di Lavertezzo assicura l'organizzazione del servizio di trasporto scolastico, secondo le procedure previste dalla LCPubb e le normative vigenti sull'idoneità professionale per il trasporto nazionale ed internazionale di viaggiatori su strada.</p> <p><sup>2</sup> I tragitti del trasporto sono indicati nell'Appendice 2.</p> <p><sup>3</sup> Il Municipio di Lavertezzo ha facoltà di modificare (estendere o cancellare) le tratte indicate nell'Appendice 2, previa consultazione col Municipio di Gordola.</p> <p><sup>4</sup> L'attivazione delle fermate lungo i tragitti avviene consultando le esigenze di entrambi i Comuni, secondo un criterio di economicità e sostenibilità.</p> <p><sup>5</sup> I costi sono calcolati sulla base dell'esito della procedura di cui al cpv 1 e sono preventivati in funzione delle diverse tratte.</p> <p><sup>6</sup> La ripartizione dei costi tra i Comuni avviene proporzionalmente al numero di allievi trasportati e alla lunghezza relativa della tratta, secondo l'Appendice 2.</p> <p><sup>7</sup> Al più tardi entro il 31 luglio, il Comune di Gordola prende atto del preventivo dei costi allestito dal Comune di Lavertezzo.</p> <p><sup>8</sup> La fatturazione del servizio avviene alla fine di ogni semestre scolastico.</p>
<b>Mobilità docenti</b>	<p><b>Art. 10</b> <sup>1</sup> Su proposta della Direzione o su richiesta dei docenti e previo accordo di tutte le parti interessate, gli scambi tra Istituti scolastici comunali di Gordola e di Lavertezzo sono resi possibili secondo l'art. 18a LORD.</p>
<b>Durata e disdetta</b>	<p><b>Art. 11</b> <sup>1</sup> La convenzione ha validità per un periodo di 2 anni a decorrere dall'art. 12.</p> <p><sup>2</sup> Qualora uno dei due Comuni intendesse disdirlo prima dei termini previsti al cpv 1, deve comunicare la decisione entro il 31 agosto ed avrà effetto a partire dall'anno scolastico seguente.</p> <p><sup>3</sup> La convenzione può essere disdetta, dopo il termine previsto dal cpv 1, entro il 31 agosto e diventerà effettiva a partire dall'anno scolastico seguente.</p> <p><sup>4</sup> I Legislativi comunali devolvono la competenza della disdetta ai rispettivi Esecutivi.</p>
<b>Entrata in vigore</b>	<p><b>Art. 12</b> <sup>1</sup> La presente convenzione entra in vigore con l'anno scolastico 2025/2026.</p>
<b>Scioglimento</b>	<p><b>Art. 13</b> <sup>1</sup> Eventuali costi connessi allo scioglimento della convenzione possono venir addebitati interamente o parzialmente al Comune che ha inoltrato la disdetta.</p>
<b>Riserva a nuova disposizione di legge</b>	<p><b>Art. 14</b> <sup>1</sup> È esplicitamente riservata ogni e qualsiasi nuova disposizione superiore di legge, di regolamento o di direttiva applicabile in via vincolante all'oggetto della presente convenzione.</p> <p><sup>2</sup> I disposti della convenzione diverranno privi di effetto all'entrata in vigore di nuove disposizioni vincolanti, per quanto in contrasto con esse.</p>

Appendice 1



Appendice 2

