



8 giugno 2009 (RM 475/2009)

MM 8/2009 concernente il credito quadro di CHF 800'000.— da destinare alla sistemazione delle strade e piazze comunali

1	Introduzione	2
1.1	Cenni storici del credito quadro	2
1.2	Risanamento al catasto stradale anni 2002-2008.....	3
2	Progetto di massima del credito quadro	5
2.1	Relazione tecnica.....	6
2.1.1	1. a) interventi di riabilitazione / ricostruzione parziale.....	6
2.1.2	1. b) interventi di riabilitazione / risanamento	7
2.1.3	2. pavimentazioni in asfalto fresato	7
2.1.4	3. a) intervento di risanamento ringhiere.....	7
2.1.5	3. b) Sostituzione completa ringhiere	8
2.2	Preventivo di spesa.....	9
3	Conseguenze finanziarie.....	13
3.1	Introduzione	13
3.2	Commento.....	13
3.2.1	Sul centro di costo 662 Strade comunali, posteggi e piazze.....	13
3.2.2	Sulla struttura contabile	14
3.2.2.1	Incidenza degli oneri finanziari	15
3.2.2.2	Conto amministrativo	16
3.2.2.3	Indicatori finanziari.....	17
4	Conclusioni.....	19
4.1	Aspetti procedurali e formali	19
4.2	Attribuzione MM	19
4.3	Proposta di decisione	20
5	Abbreviazioni	20
6	Planimetria.....	21

Signori Consiglieri comunali

Vi sottoponiamo per esame e giudizio il credito quadro di CHF 800'000.— da destinare alla sistemazione delle strade e piazze comunali.

1 Introduzione

1.1 Cenni storici del credito quadro

Questa alternativa al credito per gli investimenti classico, è ancorato all'art. 164a LOC, il quale stabilisce che:

"I comuni possono utilizzare il credito quadro per la realizzazione di un programma di investimenti articolato in più interventi.

La decisione del legislativo deve contemplare:

- a) il progetto di massima delle opere da realizzare;*
- b) l'ammontare massimo del credito quadro;*
- c) l'organo competente per la suddivisione in singoli crediti d'impegno;*
- d) il termine entro il quale decade se non utilizzato."*

Qui di seguito vi riportiamo i cenni storici del credito quadro, estrapolati dal messaggio governativo n. 4671¹.

"B) la ricerca di nuovi strumenti e spazi decisionali

B.1. Il credito quadro

Riprendendo le analisi sviluppate in occasione della modifica della Legge sull'abitazione nel corso del 1991, si ritiene opportuno codificare l'istituto del credito quadro nella LOC. L'istituto in parola è conosciuto e utilizzato a livello di altri Cantoni quali Berna ed il Giura, il medesimo è pure codificato all'art. 24 della Legge sulla gestione finanziaria dello Stato. E' notorio come i Comuni siano confrontati in settori come lo smaltimento delle acque, la captazione e distribuzione dell'acqua potabile, la formazione o la manutenzione di strade, ad importanti investimenti suddivisibili di regola in svariati lotti di esecuzione. La complessità delle procedure previste, in particolare l'obbligo di ottenere particolari autorizzazioni cantonali in relazione al sussidiamento, già implicano notevoli lungaggini dal momento della decisione alla sua messa in esecuzione. Appare inoltre lecito considerare come per questo tipo di investimenti le implicazioni di ordine politico possano ragionevolmente limitarsi al solo livello della pianificazione finanziaria. Si tratta in sostanza di favorire appunto una decisione quadro su un complesso di investimenti sulla base di un progetto di massima, la cui messa in esecuzione lungo un lasso di tempo definito sia delegata al Municipio, evitando così il ripetersi di convocazioni del legislativo e sue commissioni, con preventivo aggravio di lavoro amministrativo per Esecutivi e cancellerie a livello di allestimento della documentazione. Così facendo non vi è più alcun voto successivo al credito d'impegno per i singoli lotti messi in esecuzione.

¹ <http://www.ti.ch/CAN/SegGC/comunicazioni/GC/odg-mes/4671.htm>

Si è coscienti del fatto che il credito votato non costituirà più quel "preventivo definitivo" oggi codificato dall'art . 13 LOC , si ritiene peraltro come sia sufficiente che in sede di voto del credito quadro si tenga conto del grado di attendibilità dei medesimi come da norma SIA adeguando l'importo da votare . La delega al Municipio è comunque vincolata all'utilizzo degli stessi secondo i criteri di gestione finanziaria e limitatamente alle opere votate . In sede di esame dei conti consuntivi è peraltro data integrale potestà di controllo al legislativo sulle modalità di utilizzo del credito quadro , in tal senso si rilevi la modifica che sarà apportata all'art . 21 del Regolamento sulla gestione finanziaria e sulla contabilità dei comuni.

Il legislativo rimane peraltro libero di approvare o meno la proposta municipale di concessione del credito quadro , richiedendo se del caso l'inoltro di specifici crediti d'impegno ai sensi dell'art . 13 lett . g LOC.

Il fine di questa proposta è quello di snellire le procedure riconoscendo nel contempo un giusto grado di autonomia operativa alle Municipalità , quale impone una efficace e celere trattazione di un certo tipo di problematica a connotazione prettamente tecnica."

Questo istituto non è nuovo per il Comune di Lavertezzo, in quanto già con il MM 15/2002 concernente la richiesta di un credito quadro di fr. 600'000.— per la sistemazione delle strade e piazze comunali si adottò questa modalità. La conclusione dello stesso era stato poi riassunto nel capitolo 5.3 Traffico del MM 1/2008 concernente il consuntivo comunale per l'anno 2007.

1.2 Risanamento al catasto stradale anni 2002-2008

Retrospectivamente, a decorrere dall'anno 2002, le risorse finanziarie destinate al mantenimento o al miglioramento del catasto stradale, sono illustrate nella Figura 1.

anno	662 Strade comunali, posteggi e piazze							
	GESTIONE CORRENTE					INVESTIMENTI LORDI		
	662.314.01	662.314.07	Totale	Totale gestione corrente	%	Totale 662.xxx.xx	Totale investimenti annui	%
2002	25'259.10	751.00	26'010.10	5'258'619.15	0.49	0.00	261'943.90	0.00
2003	32'673.65	16'640.00	49'313.65	5'359'485.45	0.92	0.00	67'781.45	0.00
2004	43'272.65	23'521.60	66'794.25	4'980'279.30	1.34	326'894.55	375'382.90	87.08
2005	17'689.80	4'027.00	21'716.80	5'032'972.10	0.43	68'404.80	82'143.15	83.28
2006	20'325.60	1'025.90	21'351.50	4'943'655.55	0.43	9'921.40	84'465.90	11.75
2007	16'009.90	2'245.40	18'255.30	4'760'744.87	0.38	59'872.95	398'213.20	15.04
2008	28'348.45	1'300.60	29'649.05	5'111'527.42	0.58	0.00	260'599.10	0.00
	183'579.15	49'511.50	233'090.65	35'447'283.84	0.66	465'093.70	1'530'529.60	

Figura 1 – riassunto risorse finanziarie destinate al catasto stradale anni 2002-2008²

² Fonti dati – Comune Lavertezzo

Preso atto dei dati riassuntivi di ogni singolo anno della Figura 1, e suddividendoli per la superficie totale del catasto stradale, otteniamo il costo al mq evidenziato nella Figura 2.

anno	662 Strade comunali, posteggi e piazze			
	COSTI			
	GESTIONE CORRENTE	INVESTIMENTI LORDI	SUPERFICIE TOTALE IN MQ	
			43'951	
	<i>Totale</i>	<i>Totale</i>	<i>al mq</i>	
		<i>gestione corrente</i>	<i>investimenti lordi</i>	
2002	26'010	0	0.60	0.00
2003	49'314	0	1.10	0.00
2004	66'794	326'895	1.50	7.45
2005	21'717	68'405	0.50	1.55
2006	21'352	9'921	0.50	0.25
2007	18'255	59'873	0.40	1.35
2008	29'649	0	0.65	0.00
	233'091	465'094		

Figura 2 – costi al mq destinati al catasto stradale anni 2002-2008³

Come possiamo notare, le risorse finanziarie destinate alla rete viaria comunale negli anni 2002-2003, prima di dare avvio al programma d'investimento, erano saliti a 1.10 CHF/mq. Dall'anno 2004, dopo l'investimento di CHF 326'894.55, i costi di manutenzione imputati a gestione corrente sono scesi al di sotto della soglia dei 0.65 CHF/mq. Comunque, dall'anno 2007 all'anno 2008 i costi sono aumentati di 0.25 CHF/mq.

2 Progetto di massima del credito quadro

Come abbiamo illustrato nella Figura 2, la politica d'investimento mirata comporta un contenimento dei costi di manutenzione nella gestione corrente. Il rovescio della medaglia sarà l'aumento degli oneri finanziari (ammortamenti e interessi). Tali ripercussioni saranno evidenziate nel capitolo **3 Conseguenze finanziarie**.

Nel capitolo successivo vi daremo una relazione esaustiva del complesso dei risanamenti previsti.

³ Fonti dati – Comune Lavertezzo

2.1 Relazione tecnica

Gli interventi di manutenzione si suddividono in tre tipologie:

1. rifacimento superficiale delle pavimentazioni esistenti:
 - a) interventi di riabilitazione / ricostruzione parziale;
 - b) interventi di riabilitazione / risanamento;
2. pavimentazione con asfalto fresato;
3. revisione/sostituzione ringhiere stradali:
 - a) intervento di risanamento;
 - b) sostituzione completa.

Qui di seguito vi diamo le specifiche tecniche.

2.1.1 1. a) interventi di riabilitazione / ricostruzione parziale

L'intervento di rifacimento con la ricostruzione parziale dello strato di usura è adatto in caso di presenza di buche profonde su più parti della pavimentazione e in presenza di fessurazione longitudinale, trasversale a blocchi e a pelle di coccodrillo, di severità medio alta. L'intervento è illustrato nella Figura 3.

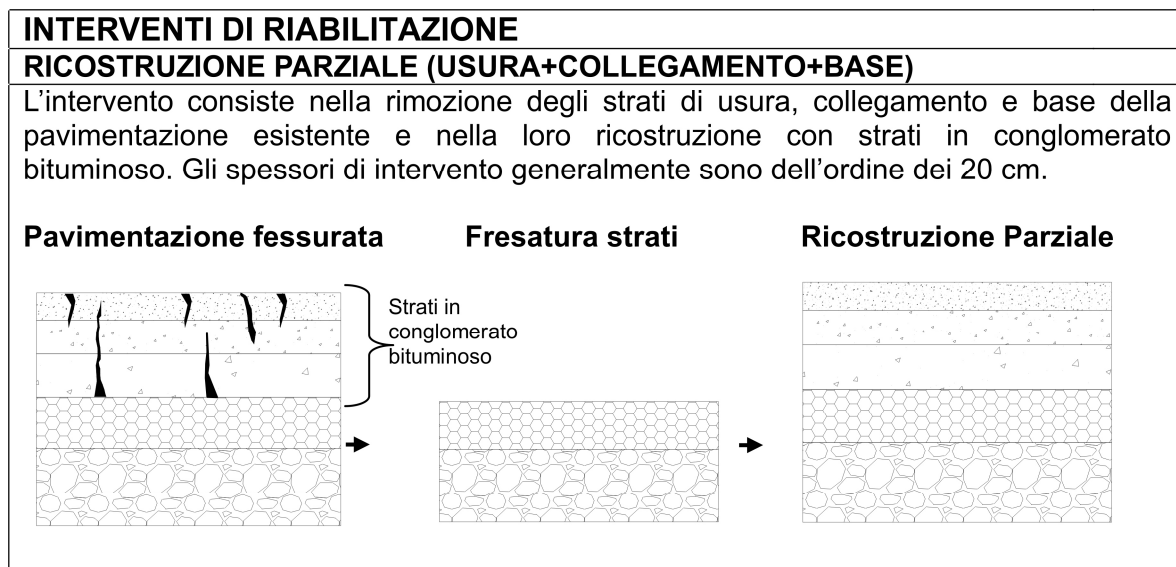


Figura 3

Gli effetti di questa manutenzione sono di ripristinare le caratteristiche di aderenza e di correggere del tutto i difetti superficiali ed eliminare i difetti strutturali connessi alla risalita delle fessure negli strati legati.

2.1.2 1. b) interventi di riabilitazione / risanamento

L'intervento di rifacimento con risanamento degli strati è adatto in caso di ammaloramento di origine strutturale di severità e di estensione elevata con formazione di buche profonde e cedimenti strutturali. L'intervento è illustrato nella Figura 4.



Figura 4

Gli effetti di questa manutenzione sono di ripristinare le caratteristiche di aderenza e di portata con la correzione di tutti i difetti superficiali ed eliminazione dei difetti strutturali connessi alla risalita delle fessure negli strati legati.

2.1.3 2. pavimentazioni in asfalto fresato

Alcuni piazzali privi di canalette di scolo, in passato sono stati pavimentati con dell'asfalto fresato. Essendo un materiale posato a freddo non lega perfettamente e nel corso degli anni si disperde. Su queste superfici, in questo caso verrà riposato un nuovo strato di asfalto fresato, materiale ricavato dall'asportazione dello strato d'usura di una strada esistente. Questo materiale, oltre ad avere un prezzo contenuto, permette di pavimentare grandi superfici, grazie alla sua caratteristica di permeabilità, senza dover realizzare particolari opere di evacuazione delle acque di scarico.

2.1.4 3. a) intervento di risanamento ringhiere

Quanto previsto è da ritenersi quale intervento "minimo" (semplice "riverniciatura" e risanamento delle parti metalliche) e assolutamente indispensabile al fine di rallentare i naturali processi d'invecchiamento e, quindi, di conservare il più a lungo possibile la vita delle ringhiere esistenti.

In concreto sono previsti i seguenti lavori:

- installazione di cantiere (misure di sicurezza e segnaletica comprese);
- "sbrugginatura", rimozione della vecchia vernice e pulizia delle parti metalliche compresa la sgrassatura;
- applicazione a mano del nuovo trattamento antiruggine;
- verniciatura a smalto (a due riprese), in colore nero, del corrimano e del "correntino"; rispettivamente, in colore bianco, dei piantoni;

2.1.5 3. b) Sostituzione completa ringhiere

Nei casi in cui lo stato di degrado dei supporti non permetta di garantire la sicurezza, si prevede la sostituzione dell'intera ringhiera con il risanamento dell'ancoraggio.

Le nuove ringhiere verranno eseguite come le ultime (nuovo muro di sostegno della strada a Bugaro) in ferro zincato a caldo L'intervento è illustrato nella Figura 5.

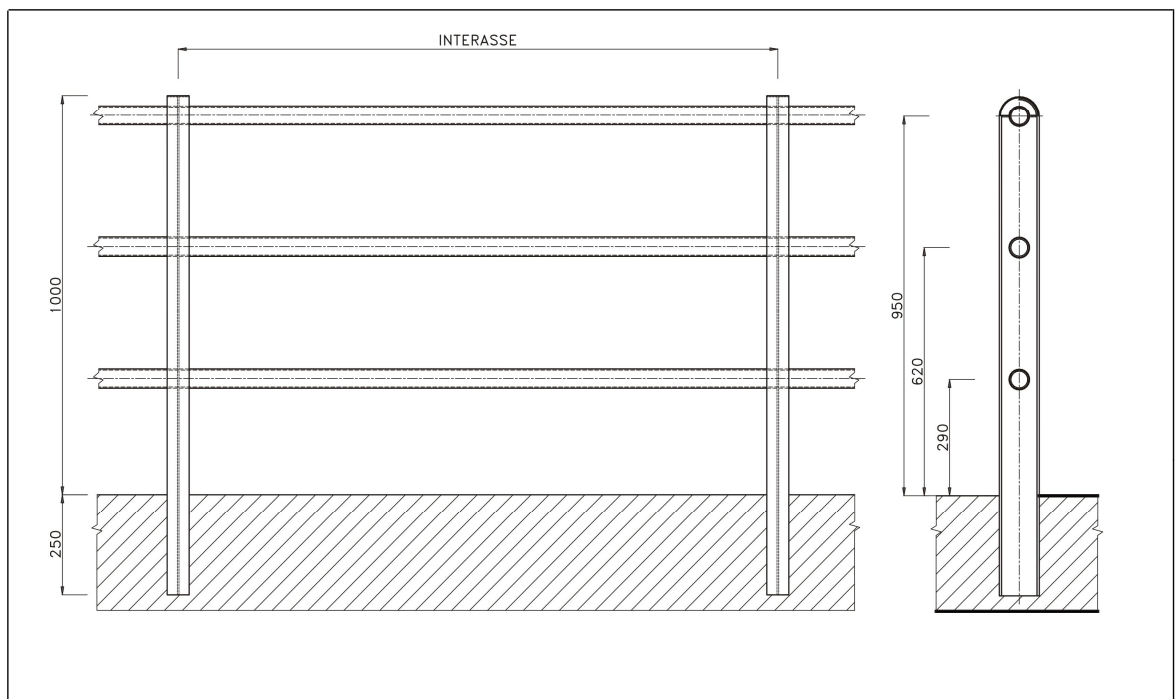


Figura 5

2.2 Preventivo di spesa

PR Piano

PR Valle

1. Montedato / Bolla				
CCC	Opere	Oggetto	Costo	Totale
290	Onorari		2'700.00	
211	Opere da impresario	Muro sostegno	25'000.00	
222	Opere di pavimentazione	Asfalto/mocche	20'000.00	47'700.00

2. Montedato				
CCC	Opere	Oggetto	Costo	Totale
290	Onorari		2'700.00	
222	Opere di pavimentazione	Asfalto/mocche	132'000.00	134'700.00

3. Montedato - Piazzale chiesa				
CCC	Opere	Oggetto	Costo	Totale
290	Onorari		2'700.00	
211	Opere da impresario	Griglie e drenaggi	5'000.00	
222	Opere di pavimentazione	Asfalto fresato	35'000.00	42'700.00

4. Montedato - Incrocio Gordola - Agarone				
CCC	Opere	Oggetto	Costo	Totale
290	Onorari		2'700.00	
222	Opere di pavimentazione	Asfalto/mocche	90'000.00	92'700.00

5. Montedato - Carrozzeria				
CCC	Opere	Oggetto	Costo	Totale
290	Onorari		2'700.00	
222	Opere di pavimentazione	Asfalto/mocche	35'000.00	37'700.00

6. Montedato - Bivio grotto				
CCC	Opere	Oggetto	Costo	Totale
290	Onorari		2'700.00	
222	Opere di pavimentazione	Asfalto/mocche	22'000.00	24'700.00

PR Piano

PR Valle

8. Bugaro				
CCC	Opere	Oggetto	Costo	Totale
290	Onorari		2'700.00	
222	Opere di pavimentazione	Asfalto/mocche	13'000.00	15'700.00

9. Bugaro				
CCC	Opere	Oggetto	Costo	Totale
290	Onorari		2'700.00	
222	Opere di pavimentazione	Asfalto/mocche	26'000.00	28'700.00

10. Bugaro piazza di giro				
CCC	Opere	Oggetto	Costo	Totale
290	Onorari		2'700.00	
211	Opere da impresario	Creazione pozzo perdente e gr	5'000.00	
222	Opere di pavimentazione	Fresato	4'000.00	11'700.00

11. Bugaro				
CCC	Opere	Oggetto	Costo	Totale
290	Onorari		2'700.00	
211	Opere da impresario	Muro di sostegno	15'000.00	
222	Opere di pavimentazione	Asfalto/mocche	16'500.00	34'200.00

13. Sasso Fenduto - sorelle Sciarini				
CCC	Opere	Oggetto	Costo	Totale
290	Onorari		2'700.00	
272	Opere da fabbro	Ringhiere	9'500.00	12'200.00

17. Incrocio Montedato				
CCC	Opere	Oggetto	Costo	Totale
290	Onorari		2'700.00	
272	Opere da fabbro	Ringhiere	10'000.00	12'700.00

PR Piano

PR Valle

18. Lavertezzo				
CCC	Opere	Oggetto	Costo	Totale
290	Onorari		2'700.00	
222	Opere di pavimentazione	Asfalto/mocche	12'000.00	
272	Opere da pittore	Ringhiere	2'500.00	17'200.00

19. Lavertezzo - ex stand di tiro				
CCC	Opere	Oggetto	Costo	Totale
290	Onorari		2'700.00	
222	Opere di pavimentazione	Asfalto/mocche	11'000.00	13'700.00

20. Rancone - ponte				
CCC	Opere	Oggetto	Costo	Totale
290	Onorari		2'700.00	
222	Opere di pavimentazione	Asfalto/mocche	10'000.00	12'700.00

21. Motte				
CCC	Opere	Oggetto	Costo	Totale
290	Onorari		2'700.00	
222	Opere di pavimentazione	Asfalto/mocche	32'000.00	34'700.00

22. Cappella ferrada				
CCC	Opere	Oggetto	Costo	Totale
290	Onorari		2'700.00	
222	Opere di pavimentazione	Asfalto/mocche	20'000.00	22'700.00

23. Cappella ferrada				
CCC	Opere	Oggetto	Costo	Totale
290	Onorari		2'700.00	
222	Opere di pavimentazione	Asfalto/mocche	22'000.00	24'700.00

24. Bivio Verzolo Sambugaro				
CCC	Opere	Oggetto	Costo	Totale
290	Onorari		2'700.00	
222	Opere di pavimentazione	Asfalto/mocche	24'000.00	26'700.00

	PR Piano			
	PR Valle			
25. Sambugaro				
CCC	Opere	Oggetto	Costo	Totale
290	Onorari		2'700.00	
222	Opere di pavimentazio	Asfalto/mocche	10'000.00	12'700.00
28. Riazzino - Dolce vita				
CCC	Opere	Oggetto	Costo	Totale
290	Onorari		2'700.00	
222	Opere di pavimentazio	Asfalto/mocche/pozzetti	45'000.00	47'700.00
30. Bolla/Crespo				
CCC	Opere	Oggetto	Costo	Totale
290	Onorari		2'700.00	
211	Opere da impresario	Scavo per sonde e zoccolo	2'000.00	
400	Impianto parcheggio	Barriera	4'500.00	
233	Barriera		2'500.00	11'700.00
31. Centro scolastico				
CCC	Opere	Oggetto	Costo	Totale
290	Onorari		2'700.00	
222	Opere di pavimentazio	Asfalto fresato	14'000.00	16'700.00
32. Bolla				
CCC	Opere	Oggetto	Costo	Totale
290	Onorari		2'700.00	
272	Opere da fabbro	Ringhiere	45'000.00	47'700.00
37.1 Onorario appalti punti 1 - 32 (24 pti)				
CCC	Opere	Oggetto	Costo	Totale
290	Onorari e diversi		9'800.00	
	Diversi e arrotondamenti		5'900.00	
				15'700.00
Totale preventivo sistemazione strade e piazze comunali				800'000.00

3 Consequenze finanziarie

3.1 Introduzione

A seguito delle modifiche che sono state apportate alla LOC, dal 1. gennaio 2009 i messaggi municipali per le spese d'investimento devono contenere le indicazioni sulle conseguenze finanziarie, qualora le stesse comportino una spesa netta superiore al 10 % del gettito di imposta cantonale del Comune o a CHF 1'000'000.—⁴.

Constatato che l'ultimo gettito d'imposta cantonale del Comune accertato è il 2006-B e che lo stesso ammonta a CHF 2'480'952.—, ne consegue che dobbiamo illustrare le conseguenze finanziarie.

Oltre a ciò abbiamo sottoposto tale spesa d'investimento alla SEL, al fine di ottenere l'aiuto previsto dall'art. 14 LPi. La risposta è stata purtroppo negativa, in quanto avendo il Comune un autofinanziamento al di sopra del 100 % e che l'importo dell'investimento potrà essere assorbito dalle finanze comunali in poco più di un anno, decade l'accesso a questo finanziamento cantonale. La SEL ci ha garantito comunque il riconoscimento della copertura degli oneri finanziari (disavanzo d'esercizio), all'interno dell'art. 22 LPi.

3.2 Commento

3.2.1 Sul centro di costo 662 Strade comunali, posteggi e piazze

Nel capitolo 1.2 Risanamento al catasto stradale anni 2002-2008, Figura 2, abbiamo indicato retrospettivamente i costi al mq. La Figura 6 mette a confronto i costi futuri.

⁴ Art. 164b LOC e 15 RgfLOC

662 Strade comunali, posteggi e piazze				
COSTI				
anno	GESTIONE CORRENTE	INVESTIMENTI LORDI	SUPERFICIE TOTALE IN MQ	
			43'951	
	Totale	Totale	al mq	
			gestione corrente	investimenti lordi
2002	26'010		0.60	
2003	49'314		1.10	
2004	66'794		1.50	
2005	21'717	326'895	0.50	7.45
2006	21'352	68'405	0.50	1.55
2007	18'255	9'921	0.40	0.25
2008	29'649	59'873	0.65	1.35
2009	25'000	86'800	0.55	1.95
2010	25'000	311'600	0.55	7.10
2011	25'000	139'000	0.55	3.15
2012	25'000	262'600	0.55	5.95
	333'091	1'265'094		
	Media CHF/mq - periodo 2002-2008		0.75	2.65
	Media CHF/mq - periodo 2009-2012		0.55	4.54

Figura 6 – confronto fra dati consuntivati e preventivati

L'investimento che destineremo al piano viario, nel periodo 2009-2012, è importante. L'individuazione dei punti critici e del rispettivo risanamento, ci permetterà di offrire nuovamente una viabilità confortevole agli utenti motorizzati che regolarmente usufruiscono delle nostre strutture.

Il costo destinato per l'investimento nella nostra rete viaria, durante il periodo 2009-2012, sarà superiore del 72.00 %, rispetto al periodo 2002-2008. Di conseguenza auspichiamo di contenere i costi di gestione corrente, durante il periodo 2009-2012, in un importo non superiore a CHF 25'000.— l'anno.

3.2.2 Sulla struttura contabile

Le incidenze sul conto amministrativo e sui rispettivi valori degli indicatori finanziari, sono illustrati nei capitoli successivi.

3.2.2.1 Incidenza degli oneri finanziari

L'evoluzione degli oneri finanziari (somma degli interessi con gli ammortamenti), partendo dai dati contenuti nella colonna Investimenti lordi della Figura 6 (anni 2009-2012), è illustrata nella Figura 7. Tale ipotesi tiene conto dell'eventualità che l'investimento sia finanziato per il tramite del capitale dei terzi, contrariamente a quanto calcolato nelle Figure 8 e 10.

	2009	2010	2011	2012	Totale
Investimento lordo	86'800	311'600	139'000	262'600	800'000
Interessi annui 3.00%	2'604	11'952	16'122	24'000	54'678
Tasso d'ammortamento	5.19%	6.50%	7.50%	8.50%	
Ammortamenti annui		5'642	29'457	42'696	77'794

Figura 7 – oneri finanziari

3.2.2.2 Conto amministrativo

		2008	2009	2010	2011	2012	
Uscite per investimenti	+	260'599.00	124'100.00	336'600.00	271'000.00	270'600.00	
Entrate per investimenti	-	71'918.00	0.00	0.00	0.00	0.00	
Investimento netto (INV)	=	188'681.00	124'100.00	336'600.00	271'000.00	270'600.00	
Spese corrente senza inter. e ammort.	+	3'815'014.00	3'815'014.00	3'900'806.06	3'962'547.06	3'962'242.06	
Spese indotte 1.anno	+	0.00	599'452.00	61'741.00	-305.00	35'196.00	
Spese soppresse 1.anno	-	0.00	513'659.94	0.00	0.00	0.00	
Interessi passivi	+	568'275.00	557'999.61	558'218.72	550'567.76	536'639.49	
Spese correnti senza ammortamenti	=	4'383'289.00	4'458'805.67	4'520'765.78	4'512'809.82	4'534'077.55	
Ricavi correnti	+	4'559'249.00	4'559'249.00	4'202'704.75	4'742'204.75	4'732'204.75	
Ricavi indotti 1.anno	+	0.00	20'539.52	577'000.00	27'500.00	0.00	
Ricavi soppressi 1. anno	-	0.00	377'083.77	37'500.00	37'500.00	37'500.00	
Redditi della sostanza	+	425'644.00	425'644.00	425'644.00	425'644.00	425'644.00	
Ricavi correnti (RC)	=	4'984'893.00	4'628'348.75	5'167'848.75	5'157'848.75	5'120'348.75	
Gettito fiscale effettivo		1'989'000.00	1'956'539.52	1'956'539.52	1'956'539.52	1'956'539.52	
Fabbisogno secondo AMM LOC		2'113'134.00	2'510'073.05	2'194'862.43	2'305'069.84	2'469'481.42	
AUTOFINANZIAMENTO (AF)		601'604.00	169'543.08	647'082.97	645'038.93	586'271.20	
Variazione del debito pubblico		-413'003.00	-45'443.08	-310'482.97	-374'038.93	-315'671.20	-1'458'639.18
Capitale dei terzi al 31 dicembre (CT)	+	24'262'060.29	24'216'617.21	23'906'134.25	23'532'095.32	23'216'424.11	
Beni patrimoniali (BP)	-	8'114'457.00	8'114'457.00	8'114'457.00	8'114'457.00	8'114'457.00	
Debito Pubblico (DP)	=	16'147'603.29	16'102'160.21	15'791'677.25	15'417'638.32	15'101'967.11	
di cui crediti LIM		2'558'458.00	2'325'687.00	2'114'416.00	1'936'945.00	1'759'474.00	
Beni amministrativi (BA)		13'977'555.00	13'932'111.92	13'621'628.96	13'247'590.03	12'931'918.82	
Risultato di esercizio		-124'134.00	-553'533.53	-238'322.91	-348'530.32	-512'941.90	-1'653'328.67

Figura 8 – conto amministrativo

Partendo dai dati base, ossia quelli del consuntivo dell'anno 2008 approvati dal Consiglio comunale durante la seduta del 30 aprile 2009, l'eccedenza passiva – che al 31.12.2008 ammontava a CHF 2'169'437.31 – aumenterà ulteriormente di CHF 1'653'328.67. Questo risultato è attenuato grazie alla garanzia del riconoscimento inerente la copertura del disavanzo mediante l'art. 22 LPi (cfr. capitolo 3.1 Introduzione).

Sul fronte dei costi, l'aumento più marcato è da attribuire al graduale adeguamento del tasso d'ammortamento, il quale sarà applicato secondo lo specchietto sotto illustrato e fino al raggiungimento della soglia minima del 10 % nell'anno 2013.

	2008	2009	2010	2011	2012
Ammortamento medio (LOC)	5.19%	5.19%	6.50%	7.50%	8.50%

Figura 9 – tassi d'ammortamento

Nel contempo sul fronte dei ricavi, la valutazione del dato inerente il gettito fiscale effettivo risulta difficoltoso anche alla luce dell'attuale situazione economica. Comunque tale valore lo abbiamo mantenuto costante su tutto il periodo in questione.

Di primo acchito risulta paradossale che il debito pubblico diminuisca, malgrado il disavanzo d'esercizio, ma questo è dovuto al fatto del particolare meccanismo che regola questa variazione. Infatti l'investimento netto, essendo inferiore all'autofinanziamento (somma degli ammortamenti con il risultato d'esercizio), genera questa riduzione.

Inoltre essendo gli investimenti autofinanziati, non si rende necessario accedere a nuovi finanziamenti provenienti dagli istituti di credito.

3.2.2.3 Indicatori finanziari

	2008	2009	2010	2011	2012
Grado di indebitamento	3.73%	1.05%	4.10%	4.18%	3.88%
Capacità di autofinanziamento	12.07%	3.66%	12.52%	12.51%	11.45%
Quota degli interessi	2.86%	2.86%	2.57%	2.42%	2.17%
Quota degli oneri finanziari	17.42%	18.48%	19.70%	21.69%	23.64%
Grado di autofinanziamento	318.85%	136.62%	192.24%	238.02%	216.66%
Moltiplicatore politico	100.00%	100.00%	100.00%	100.00%	100.00%
Moltiplicatore necessario minimo	106.24%	128.29%	112.18%	117.81%	126.22%
Autofinanziamento per abitante	497	140	535	533	485
Debito pubblico per abitante	13'345	13'308	13'051	12'742	12'481
Ammortam. minimo necessario (cfr LOC)	725'738.00	723'076.61	885'405.88	993'569.25	1'099'213.10
Ammortamento possibile in % dei BA	4.30%	1.22%	4.75%	4.87%	4.53%
Ammortamento secondo LOC	5.19%	5.19%	6.50%	7.50%	8.50%
Copertura delle spese correnti	-2.43%	-10.68%	-4.41%	-6.33%	-9.11%

Figura 10 – indicatori finanziari

<p><i>Disavanzo d'esercizio accumulato 2009-2012:</i></p> <p><i>Commento:</i></p>	<p>CHF 1'653'328.67.</p> <p>Malgrado l'erogazione dell'aiuto previsto dall'art. 22 LPi nessun anno contabile chiude in attivo.</p>
<p><i>Moltiplicatore necessario minimo</i> % per coprire il disavanzo d'esercizio annuo</p>	<p>Evidenzia il fatto che sarebbe necessario modulare fra il 112.18 % e il 128.29 % l'aumento del moltiplicatore politico per coprire il disavanzo d'esercizio.</p>
<p><i>Debito pubblico pro capite</i> <i>(popolazione finanziaria anno 1'210)</i></p> <p>Scala di valutazione: debole <2.000 fr. medio fr. 2.000 - fr. 4.000 elevato fr. 4.000 - fr. 6.000 eccessivo > fr. 6.000</p>	<p>Diminuisce da 16'102'160.21 a CHF 15'101'967.11. Il pro-capite si ridurrà da CHF 13'308 a CHF 12'481.</p>
<p><i>Quota degli interessi</i></p> <p>Scala di valutazione: bassa <1% media 1% - 3% alta 3% - 5% eccessiva >5%</p>	<p>Durante il periodo in esame dà il risultato medio. Questo indice potrebbe essere maggiore, se la situazione del costo del denaro dovesse peggiorare rispetto a ora.</p>
<p><i>Quota degli oneri finanziari</i></p> <p>Scala di valutazione: bassa <3% media 3% - 10% alta 10% - 18% eccessiva >18%</p>	<p>Durante il periodo in esame dà il risultato eccessivo, a seguito dell'aumento degli ammortamenti.</p>
<p><i>Grado di autofinanziamento</i></p> <p>Scala di valutazione: buono >80% sufficiente 60% - 80% debole <60%</p>	<p>È buono, in quanto l'autofinanziamento è superiore agli investimenti netti.</p>
<p><i>Grado di copertura delle spese correnti</i></p> <p>Scala di valutazione: sufficiente - positivo >0% disavanzo moderato -2,5% - 0% disavanzo importante <-2,5%</p>	<p>La valutazione varia da un disavanzo moderato a uno importante. Il peggioramento è da attribuire all'aumento del tasso d'ammortamento (cfr. Figura 9).</p>

4 Conclusioni

4.1 Aspetti procedurali e formali

Puntualizziamo che tale procedura è retta dagli art. 13 let. e) e 164a LOC.

4.2 Attribuzione MM

Richiamati gli art. 10 RALOC e 45 e 48 ROC, si attribuiscono

***alla Commissione della gestione e
alla Commissione edilizia e opere pubbliche***

l'esame del seguente MM.

Le Commissioni potranno prendere visione dell'intera documentazione al fine di formulare il necessario rapporto all'indirizzo del Consiglio Comunale (art. 71 e 105 LOC).

Rammentiamo tuttavia che i lavori commissionali e dei singoli membri sono vincolati all'obbligo di discrezione e riserbo in ossequio alle disposizioni della LOC (in particolare l'art. 104).

Pertanto si invita a voler esaminare ed allestire, per iscritto, i rapporti commissionali, i quali dovranno essere depositati, presso la Cancelleria comunale, almeno sette giorni prima della seduta del Consiglio comunale.

La domanda per l'ottenimento della documentazione o della presenza del Capo dicastero ci dovrà pervenire in forma scritta almeno 7 giorni prima della data dei lavori commissionali.

4.3 Proposta di decisione

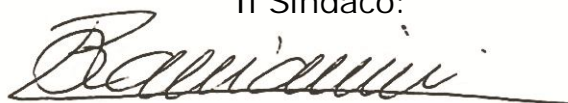
Visto quanto sopra esposto, richiamati gli art. 164a, 13 let. e) e cpv 3 LOC, vi invitiamo a voler approvare:

1. 1.1 il progetto di massima delle opere come indicato nel capitolo 2 Progetto di massima del credito quadro;
- 1.2 la concessione del credito quadro di CHF 800'000.—;
- 1.3 la competenza del Municipio per la suddivisione in singoli crediti d'impegno;
2. il credito di cui al punto 1. del dispositivo di risoluzione decadrà entro 2 anni dall'ultima possibilità di ricorso.

PER IL MUNICIPIO DI LAVERTEZZO

Il Sindaco:

Il Segretario:



R. Bacciarini

D. Gianella

5 Abbreviazioni

art.	articolo/articoli.
CHF	franchi svizzeri.
cpv	capoverso.
let.	lettera.
LOC	Legge organica comunale.
LPi	Legge sulla perequazione finanziaria.
MM	messaggio municipale.
MQ/mq	metro quadrato.
n.	numero/i.
PR	piano regolatore.
RALOC	Regolamento d'applicazione della legge organica comunale.
RgfLOC	Regolamento sulla gestione finanziaria e sulla contabilità dei Comuni.
RM	risoluzione municipale.
ROC	Regolamento organico comunale.
SEL	Sezione enti locali.



Figura 12 - interventi a Lavertezzo Valle