23 aprile 2012 (RM 30/2012)

MM 12/2012 concernente la fissazione del moltiplicatore d'imposta comunale per l'anno 2012

Indice

1 Breve retrospettiva 2
2 Moltiplicatore d'imposta 2
2.1 Retrospettiva 2
2.2 Determinazione del moltiplicatore d'imposta per l'anno 2012 3
2.3 Evoluzione dei moltiplicatori d'imposta indicati a piano finanziario per gli anni 2010-2014 4
3 Conclusioni 4
3.1 Aspetti procedurali e formali 4
3.2 Attribuzione MM 4
3.3 Proposta di decisione 5
4 Abbreviazioni 5

Signori Consiglieri comunali

Vi sottoponiamo per esame e giudizio la fissazione del moltiplicatore d'imposta comunale per l'anno 2012.

1 Breve retrospettiva[1]

A seguito della decisione del CdS n. 2758 che verteva sul rigetto del ricorso in merito alla fissazione inerente il moltiplicatore d'imposta a cura del Municipio di Losone, il TRAM ha ravvisato che la delega prevista dall'art. 162 LOC lasciava all'Esecutivo in questione un margine di apprezzamento troppo esteso nella determinazione dei fattori di calcolo dell'imposta comunale. Questo fatto pertanto risultava essere incompatibile con i principi dell'imposizione in materia fiscale sanciti dall'art. 127 Cost ed in particolare con il principio della legalità.
Alla luce di questa nuova situazione, il Consiglio di Stato ha sottoposto il 31 marzo 2011 ai Comuni ticinesi in breve consultazione una proposta di modifica della LOC.
Il Governo cantonale non disponendo dei tempi necessari per effettuare la modifica della LOC, si è avvalso della clausola d'urgenza prevista dagli art. 43 Cost. cant. e 83 LGC/CdS perché il moltiplicatore d'imposta per l'anno 2011 deve per principio essere fissato con decisione definitiva cresciuta in giudicato entro il 31 dicembre, pena la violazione del divieto di retroattività.

Successivamente a ciò il Governo ha licenziato il messaggio n. 6527[2] riguardante la modifica ordinaria della LOC. Il Gran Consiglio è entrato nel merito del documento esecutivo, adottando la relativa decisione legislativa, la quale è stata pubblicata sul FU 15/2012 pag. 1357-1358.

2 Moltiplicatore d'imposta

Come indicato nel capitolo 1 **Breve retrospettiva**, il Cantone Ticino ha codificato la competenza decisionale al Legislativo comunale.

Per i criteri di fissazione, l'organo legislativo, tiene conto del principio dell'equilibrio finanziario sancito dall'art. 151 cpv 1 LOC, in particolare le regole per il capitale proprio degli art. 169 cpv 2 e 158 cpv 5 LOC.

2.1 Retrospettiva

Per gli anni illustrati nello specchietto sottostante, i moltiplicatori aritmetici estrapolati dai dati consuntivati sono stati i seguenti.
Vi rimandiamo ai rispettivi messaggi di consuntivo, che spiegano i motivi di queste oscillazioni di moltiplicatore.

[1] http://www.ti.ch/CAN/SegGC/comunicazioni/GC/odg-mes/6498.htm
[2] http://www4.ti.ch/index.php?id=36570

	2008	*2009*	*2010*	*2011*
spese di gestione corrente	5'111'527	5'279'399	5'455'146	5'486'003
ricavi di gestione corrente	4'987'393	5'808'874	5'311'675	6'190'928
risultato d'esercizio	**-124'134**	**529'475**	**-143'472**	**704'925**
PF	1'632'000	1'534'500	1'475'000	1'615'500
PG	500'000	307'500	461'500	677'500
imposta personale	166'000	161'000	155'000	175'000
imposta immobiliare	18'000	17'000	15'500	17'500
totale gettito d'imposta consuntivato	2'316'000	2'020'000	2'107'000	2'485'500
fabbisogno netto	**2'440'134**	**1'490'525**	**2'250'472**	**1'780'575**
moltiplicatore aritmetico %	105.8	71.3	107.4	69.3

2.2 Determinazione del moltiplicatore d'imposta per l'anno 2012

Secondo i dati di preventivo per l'anno 2012, scaturisce il seguente moltiplicatore aritmetico:

	2012			
spese di gestione corrente	5'674'680			
ricavi di gestione corrente	4'975'280			
risultato d'esercizio	**-699'400**			
PF	1'654'693			
PG	740'336			
imposta personale	18'317			
imposta immobiliare	169'912			
totale gettito accertato anno 2008	2'583'258			
fabbisogno netto	**3'282'658**			
moltiplicatore aritmetico %	129.2			

Le disposizioni legali stabiliscono una serie di principi, ai quali ci si deve attenere per la determinazione del moltiplicatore. Questi canoni sono stati elencati all'inizio di questo capitolo.
Essendo comunque il Comune di Lavertezzo al beneficio dell'art. 22 LPi, tali prescrizioni si attenuerebbero, perché il disavanzo sarebbe coperto dal Cantone, così da portare il moltiplicatore aritmetico al 100 %.

A titolo informativo se non avessimo la possibilità di accedere all'art. 22 LPi, si dovrebbe computare nel fabbisogno netto pure l'ammortamento dell'eccedenza passiva, perché non disponiamo di un capitale proprio che lo possa assorbire.

La stessa, al 31.12.2011, ammontava a CHF 728'508.83 e dovrebbe essere azzerata nel corso di un quadriennio. Questo comporterebbe un aumento di spesa annua CHF 182'127.20, con un moltiplicatore aritmetico pari al 136.80 %.

2.3 Evoluzione dei moltiplicatori d'imposta indicati a piano finanziario per gli anni 2010-2014

Secondo il MM 11/2010 concernente il piano finanziario 2010-2014, l'evoluzione dei moltiplicatori d'imposta evidenziati a pag. 38 della *Variante Base*, abbiamo lo scenario seguente:

consuntivo 2008	*consuntivo 2009*	*preventivo 2010*	*piano finanziario 2011*	*piano finanziario 2012*	*piano finanziario 2013*	*piano finanziario 2014*
105.8	77.6	117.2	114.6	117.1	119.5	118.8

Da ciò si può concludere che la proposta contenuta nel dispositivo di risoluzione è giustificata.

3 Conclusioni

3.1 Aspetti procedurali e formali

Quoziente di voto: per l'approvazione della fissazione inerente il moltiplicatore comunale d'imposta è sufficiente la maggioranza semplice, ritenuto che i voti affermativi devono raggiungere almeno un terzo (7) dei membri del Consiglio comunale (art. 61 cpv 1 LOC).

Collisione di interesse: nessun consigliere si trova in una situazione di collisione di interesse (art. 32, 64 e 83 LOC).

Referendum facoltativo: la decisione del Consiglio comunale non sottostà al referendum facoltativo (art. 75 LOC).

3.2 Attribuzione MM

Richiamato l'art. 162 cpv LOC, è attribuito alla

Commissione della gestione

l'esame del seguente MM.

Si invita a voler esaminare ed allestire, per iscritto, il rapporto commissionale, il quale dovrà essere depositato, presso la Cancelleria comunale, **almeno sette giorni prima della seduta del Consiglio comunale** (art. 71 LOC).

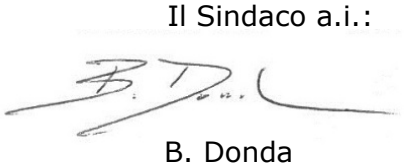
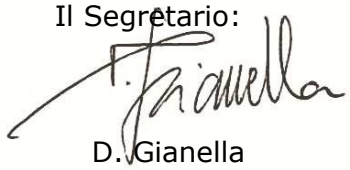
La domanda per l'ottenimento della documentazione o della presenza del Capo dicastero ci dovrà pervenire in forma scritta **almeno 7 giorni prima della data dei lavori commissionali**.

3.3 Proposta di decisione

Visto quanto sopra esposto, richiamato l'art. 13 let. c) LOC, vi invitiamo a voler approvare:

1. il moltiplicatore politico d'imposta comunale per l'anno 2012 del 100 % dell'imposta cantonale.

PER IL MUNICIPIO DI LAVERTEZZO

Il Sindaco a.i.:	Il Segretario:
	
B. Donda	D. Gianella

4 Abbreviazioni

art.	articolo/articoli.
Cost	Costituzione federale.
CdS	Consiglio di Stato.
Cfr./cfr.	confronta.
CHF	franchi svizzeri.
cpv	capoverso.
LGC/CdS	Legge sul Gran Consiglio e sui rapporti con il Consiglio di Stato.
let.	lettera.
n.	numero.
LOC	Legge organica comunale.
MM	messaggio municipale.
PF	persone fisiche.
PG	persone giuridiche.
RL	Raccolta delle leggi della Repubblica e Cantone del Ticino.
TRAM	Tribunale cantonale amministrativo.