



26 novembre 2018 (RM 1340/2018)

**MM 20/2018 concernente l'iniziativa legislativa dei Comuni "Per comuni forti e vicini al cittadino"**

<b>1</b>	<b>Iter dell'iniziativa legislativa dei Comuni.....</b>	<b>2</b>
<b>2</b>	<b>Situazione vigente relativa alla "partecipazione dei Comuni al finanziamento dei compiti cantonali" .....</b>	<b>2</b>
<b>3</b>	<b>Situazione comunale .....</b>	<b>3</b>
<b>4</b>	<b>Motivazioni dell'iniziativa .....</b>	<b>3</b>
<b>5</b>	<b>Conseguenze finanziarie.....</b>	<b>4</b>
<b>6</b>	<b>Conclusioni.....</b>	<b>4</b>
6.1	Aspetti procedurali e formali .....	4
6.2	Attribuzione MM .....	4
6.3	Proposta di decisione .....	5
<b>7</b>	<b>Abbreviazioni .....</b>	<b>6</b>
<b>8</b>	<b>Tabella .....</b>	<b>7</b>

Signori Consiglieri comunali

Vi sottoponiamo per esame e giudizio dell'iniziativa legislativa dei Comuni "Per comuni forti e vicini al cittadino".

La proposta di adesione alla presentazione della domanda di iniziativa legislativa dei Comuni per la modifica dell'art. 2 del "Decreto legislativo concernente l'introduzione di una partecipazione finanziaria dei Comuni al finanziamento dei compiti cantonali" (del 29 gennaio 2014), avente quale obiettivo quello di stralciare il contributo annuale ricorrente di 25 milioni di franchi imposto ai Comuni.

## **1 Iter dell'iniziativa legislativa dei Comuni**

I Municipi dei Comuni di Canobbio, Melide e Vernate, quali promotori, hanno inoltrato alla Cancelleria dello Stato la sopraccitata iniziativa legislativa dei Comuni, e la stessa verrà pubblicata a breve sul Foglio ufficiale.

Entro il termine di 60 giorni dalla pubblicazione bisognerà raccogliere l'adesione di almeno 1/5 dei Comuni ticinesi (totale 115 Comuni); in concreto si tratta di raccogliere l'adesione all'iniziativa da almeno 23 legislativi comunali.

## **2 Situazione vigente relativa alla "partecipazione dei Comuni al finanziamento dei compiti cantonali"**

L'ultima manovra finanziaria (Messaggio governativo 7184), votata dal Gran Consiglio il 20.09.2016, si riassume nel seguente estratto della relativa circolare della SEL del 26.04.2016:

La Piattaforma, per mantenere una coerenza con le regole che sottendono al progetto Ticino 2020, ha ritenuto opportuno ridurre già in questa occasione il numero di flussi finanziari tra Cantone e Comuni riunendo in un unico versamento di compensazione i seguenti flussi:

1. la compensazione dei benefici indotti dalla manovra ai Comuni;
2. l'eliminazione del riversamento ai Comuni dell'imposta immobiliare cantonale (art. 99 LT), trattandosi di una "risorsa condivisa non legata a compiti";
3. per lo stesso motivo, l'eliminazione del riversamento ai Comuni della tassa sugli utili immobiliari (TUI, art. 123 segg. LT);
4. inclusione contributo comunale al finanziamento dei compiti cantonali (di 25 mio di franchi).

Da qui, tenuto conto delle relative modifiche decise dal Gran Consiglio, il tenore del vigente Decreto legislativo concernente la partecipazione finanziaria dei Comuni al finanziamento dei compiti cantonali (del 29.04.2014), dispone quanto segue:

La partecipazione dei comuni al finanziamento dei compiti cantonali è definita in base ad una modalità di ripartizione che considera sia la popolazione residente permanente sia il gettito di imposta cantonale, ponderati entrambi nella misura del 50% (art. 1).

La partecipazione comunale di cui all'art. 1 è di 38,13 milioni di franchi annui per l'insieme dei comuni (art. 2 cpv. 1).

Essa resta in vigore fino al momento in cui saranno ridefiniti i compiti e i flussi finanziari tra Cantone e comuni secondo la riforma denominata «Ticino 2020» (cpv. 2).

### 3 Situazione comunale

Il nostro Comune è stato chiamato al pagamento, quale partecipazione al "finanziamento dei compiti cantonali", dei seguenti importi annuali:

	conto 999.361.01 Partecipazione finanziaria ai compiti del Cantone
2014	75'078.00
2015	63'612.00
2016	57'794.00
2017	109'100.00
2018	81'400.00
2019 <sup>1)</sup>	119'987.00
Totale	<u>506'971.00</u>

**media** **84'495**

Il risparmio annuo<sup>2</sup> per il nostro Comune ammonterebbe pertanto a ca. CHF 84'495, che corrisponde grossomodo all'2.4% del gettito fiscale complessivo<sup>3</sup>.

### 4 Motivazioni dell'iniziativa

Negli ultimi 6 anni ai Comuni ticinesi è stato imposto di contribuire al risanamento del bilancio cantonale con 150 milioni di franchi. Questo è ingiusto perché si tratta di risorse destinate a finanziare compiti comunali e non disavanzi del Cantone, sui quali i Comuni non hanno alcuna possibilità di intervenire. Ciò è antidemocratico e contrario al principio secondo cui "chi decide paga".

Quale ente più vicino ai cittadini, il Comune svizzero è per definizione l'attore in grado di capire meglio le necessità della popolazione. L'elemento centrale

<sup>1</sup> Fonte dati SEL – appendice 1

<sup>2</sup>  $84'495/100 * 3'491'346$

<sup>3</sup> Fonte dati SEL – accertamento anno 2015 del 5 luglio 2018

del nostro federalismo è un Comune forte e capace di fornire i servizi in modo mirato, efficace e efficiente.

Sottrarre risorse destinate ai Comuni per coprire i deficit del Cantone è contrario al sistema svizzero.

I 25 milioni di franchi sottratti ogni anno ai Comuni riducono il loro margine di manovra per investire nelle necessarie infrastrutture e nei servizi a beneficio della popolazione.

Questo impedisce ai Comuni di mantenere il loro ruolo per lo sviluppo e la crescita del nostro Paese.

Ogni livello istituzionale è chiamato a verificare periodicamente i servizi che offre. La revisione dei compiti è necessaria per capire quali prestazioni sono ancora utili e quali no. Scaricare sul livello inferiore i "costi in eccesso" è troppo semplice.

Questo è contrario ad una gestione finanziaria efficiente e nell'interesse del contribuente.

Negli ultimi anni il Comune ha pagato compiti del Cantone, che questo non è stato in grado di finanziare. Oggi le finanze cantonali generano utili. È ora di porre termine all'ingiustificato travaso delle risorse comunali.

## **5 Conseguenze finanziarie**

Cfr. punto 3. Situazione comunale.

## **6 Conclusioni**

### **6.1 Aspetti procedurali e formali**

Puntualizziamo che tale procedura è retta dall'art. 13 let. e) LOC.

### **6.2 Attribuzione MM**

Richiamati gli art. 10 RALOC e 45 e 47 ROC, si attribuiscono

*alla Commissione della gestione e  
alla Commissione delle petizioni*

l'esame del seguente MM.

Le Commissioni potranno prendere visione dell'intera documentazione al fine di formulare il necessario rapporto all'indirizzo del Consiglio Comunale (art. 71 e 105 LOC).

Rammentiamo tuttavia che i lavori commissionali e dei singoli membri sono vincolati all'obbligo di discrezione e riserbo in ossequio alle disposizioni della LOC (in particolare l'art. 104).

Pertanto si invita a voler esaminare ed allestire, per iscritto, i rapporti commissionali, i quali dovranno essere depositati, presso la Cancelleria comunale, almeno sette giorni prima della seduta del Consiglio comunale.

**La domanda per l'ottenimento della documentazione o della presenza del Capo dicastero ci dovrà pervenire in forma scritta almeno 7 giorni prima della data dei lavori commissionali.**

### **6.3 Proposta di decisione**

Visto quanto sopra esposto, vi invitiamo a voler approvare:

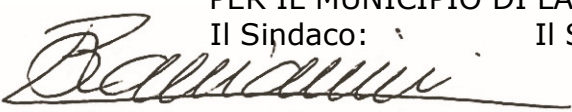
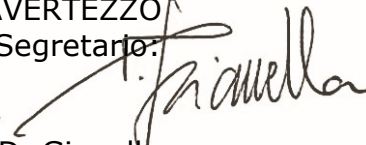
1. è data l'adesione alla presentazione della domanda di iniziativa legislativa dei Comuni elaborata "Per Comuni forti e vicini al cittadino", con la quale si chiede di modificare nel seguente modo l'art. 2 del Decreto legislativo concernente la partecipazione finanziaria dei Comuni al finanziamento dei compiti cantonali (del 29 gennaio 2014):

*Art. 2 - Importo e periodo (modifica)*

<sup>1</sup> *La partecipazione comunale di cui all'art. 1 è di 13,13 milioni di franchi annui per l'insieme dei comuni.*

<sup>2</sup> *(invariato).*

2. al Municipio è data delega di firmare l'iniziativa nei 60 giorni concessi dalla Legge sull'esercizio dei diritti politici (LEDP).

PER IL MUNICIPIO DI LAVERTEZZO  
Il Sindaco:  Il Segretario:   
R. Bacciarini D. Gianella

## **7      Abbreviazioni**

art.	articolo/articoli.
CHF	franchi svizzeri.
cpv	capoverso.
LCPubb	Legge sulle commesse pubbliche.
let.	lettera.
LOC	Legge organica comunale.
LPi	Legge sulla perequazione finanziaria.
MC/mc	metro cubo.
MM	messaggio municipale.
n.	numero/i.
PR	piano regolatore.
RALOC	Regolamento d'applicazione della legge organica comunale.
RgfLOC	Regolamento sulla gestione finanziaria e sulla contabilità dei Comuni.
RM	risoluzione municipale.
ROC	Regolamento organico comunale.
SEL	Sezione enti locali.

## 8 Tabella

Circolare SEL 8/2018 del 3 settembre 2018

Partecipazione finanziaria dei Comuni al finanziamento  
dei compiti cantonali (cfr. DL 20.09.2016, BU 47/2016) - Importi anno 2019  
Addebiti in 3 rate di pari importo nei mesi di giugno, settembre e novembre 2019

COMUNE (115)	Popolazione residente permanente 2017	50% contributo procapite (H)	Gettito imposta cantonale 2015 POTENZIALE	% GC POT	50% in base al gettito cantonale (GC)	RIPARTO (50%H + 50%GC)
FAIDO	2'949	158'952	8'293'551	0.60%	114'860	273'812
FRASCO	107	5'768	290'428	0.02%	4'022	9'790
GAMBAROGNO	5'137	276'886	13'907'720	1.01%	192'613	469'498
GIORNICO	873	47'055	2'178'964	0.16%	30'177	77'232
GORDOLA	4'673	251'876	11'180'778	0.81%	154'846	406'722
GRANCIA	515	27'759	2'815'075	0.20%	38'987	66'746
GRAVESANO	1'321	71'202	4'829'352	0.35%	66'883	138'085
ISONE	378	20'375	1'239'828	0.09%	17'171	37'546
LAMONE	1'780	95'943	4'773'581	0.35%	66'111	162'054
<b>LAVERTEZZO</b>	<b>1'329</b>	<b>71'634</b>	<b>3'491'346</b>	<b>0.25%</b>	<b>48'353</b>	<b>119'987</b>
LAVIZZARA	526	28'352	1'286'011	0.09%	17'811	46'162
LINESCIO	48	2'587	148'931	0.01%	2'063	4'650
LOCARNO	16'012	863'051	45'766'055	3.32%	633'829	1'496'879
LOSONE	6'622	356'928	17'101'558	1.24%	236'845	593'773
LUGANO	63'494	3'422'340	368'319'340	26.76%	5'100'973	8'523'313
LUMINO	1'470	79'234	3'614'038	0.26%	50'052	129'286
MAGGIA	2'586	139'386	6'397'531	0.46%	88'602	227'988
MAGLIASO	1'607	86'618	5'337'618	0.39%	73'923	160'540
MANNO	1'338	72'119	10'231'300	0.74%	141'697	213'815
MAROGGIA	683	36'814	2'518'624	0.18%	34'881	71'695
MASSAGNO	6'268	337'847	24'696'422	1.79%	342'029	679'875
MELANO	1'445	77'886	4'762'849	0.35%	65'962	143'848
MELIDE	1'816	97'883	7'508'064	0.55%	103'982	201'865
MENDRISIO	14'914	803'868	66'878'244	4.86%	926'218	1'730'086
MERGOSCIA	216	11'643	591'956	0.04%	8'198	19'841
MEZZOVICO-VIRA	1'356	73'089	6'402'691	0.47%	88'673	161'762
MIGLIEGLIA	311	16'763	780'864	0.06%	10'815	27'578
MINUSIO	7'226	389'483	23'896'342	1.74%	330'948	720'431
MONTECENERI	4'502	242'659	12'264'168	0.89%	169'851	412'510
MONTEGGIO	891	48'025	3'008'098	0.22%	41'660	89'685
MORBIO INFERIORE	4'572	246'432	13'230'148	0.96%	183'229	429'661
MORCOTE	725	39'078	5'845'186	0.42%	80'952	120'030
MURALTO	2'713	146'232	9'996'117	0.73%	138'440	284'671
MUZZANO	812	43'767	3'909'045	0.28%	54'138	97'905
NEGGIO	317	17'087	1'182'229	0.09%	16'373	33'460
NOVAGGIO	829	44'684	2'145'940	0.16%	29'720	74'404
NOVAZZANO	2'365	127'474	8'754'233	0.64%	121'240	248'714
ONSERNONE	693	37'353	2'108'958	0.15%	29'208	66'561
ORIGLIO	1'471	79'288	5'540'768	0.40%	76'736	156'024
ORSELINA	735	39'617	3'466'235	0.25%	48'005	87'622
PARADISO	4'144	223'363	36'335'198	2.64%	503'218	726'580
PERSONICO	344	18'542	915'328	0.07%	12'677	31'218
POLLEGIO	757	40'803	1'483'540	0.11%	20'546	61'349
PONTE CAPRIASCA	1'889	101'818	5'733'405	0.42%	79'404	181'221
PONTE TRESA	795	42'851	2'036'734	0.15%	28'208	71'058
PORZA	1'580	85'163	10'386'734	0.75%	143'849	229'012
PRATO (LEVENTINA)	413	22'261	1'108'529	0.08%	15'353	37'614