



19 gennaio 2009 (RM 327/2009)

**MM 3/2009 concernente la modifica del R. comunale concernente le
indennità dovute ai membri degli organi legislativo ed esecutivo**

1	Motivazione	2
2	Spiegazioni delle modifiche	2
2.1	Art. 2	2
2.1.1	Onorari.....	2
2.1.2	Indennità.....	4
2.2	Art. 3	4
2.3	Art. 4	4
2.4	Entrata in vigore.....	4
3	Conseguenze finanziarie.....	4
4	Conclusioni	5
4.1	Aspetti procedurali e formali	5
4.2	Attribuzione MM	5
4.3	Proposta di decisione	6
5	Abbreviazioni.....	6
6	Testo del regolamento.....	7

Signori Consiglieri comunali

Vi sottoponiamo il testo per la modifica del R. comunale concernente le indennità dovute ai membri degli organi legislativo ed esecutivo.

1 Motivazione

La modifica che vi sottoponiamo mira, unicamente ad aggiornare gli importi contenuti negli art. 2 e 4 che risalgono al lontano 1991.

Prima di addentrarci nell'esame delle modifiche, vi informiamo che il testo di colore nero, è stato "migrato" dalla versione cartacea a quella informatica, utilizzando la scansione in OCR. Pertanto, l'atto legislativo può contenere degli errori che erano già presenti nel testo originario risalente all'anno 1991.

2 Spiegazioni delle modifiche

In questo capitolo sono indicate le motivazioni che stanno alla base delle modifiche, allo scopo di informare dettagliatamente sui motivi che ci hanno portato a redigere la presente revisione.

2.1 Art. 2

2.1.1 Onorari

Lo scopo perseguito è quello di attualizzare gli importi dell'onorario e delle indennità per seduta.

Sul fronte degli onorari, se dovessimo convertire in CHF/ora il globale annuo, avremmo la seguente situazione:

	indennità annua in CHF a	impegno settimanale valutato in h b	settimane all'anno c	CHF/ora d=a/(b*c)
Sindaco	2'500.00	7	52	6.85
Vice Sindaco	1'000.00	2	52	9.60
Municipali	800.00	2	52	7.70

Pur ammettendo il principio generale che il politico ticinese affronta il suo mandato di milizia e non da professionista, il costo orario è da reputare insoddisfacente. Infatti il Sindaco percepisce 6.85 CHF/ora, il Vice Sindaco 9.60 CHF/ora e i Municipali 7.70 CHF/ora.

Dai costi orari emersi, confrontati alle responsabilità dalle quali dobbiamo prenderci carico quotidianamente, crediamo sia necessario un adeguamento. Tali responsabilità sono indipendenti dalla grandezza del Comune, in quanto le tematiche alle quali siamo sottoposti sono comuni agli

Enti locali ticinesi. Ad esempio, la recente modifica della LOC, obbliga tutti i Comuni ticinesi a procedere alla revisione della propria legislazione.

Recentemente abbiamo effettuato un sondaggio presso alcuni Comuni ticinesi aventi una struttura analoga alla nostra e dallo stesso è emersa la situazione raffigurata nella Figura 1.

COMUNE	Distretto di	Popolazione finanziaria	Onorari		
			Sindaco	V. sindaco	Municipali
LAVERTEZZO	Locarno	1'210	2'500.00	1'000.00	800.00
Comune 1	Lugano	608	3'000.00	2'000.00	1'500.00
Comune 2	Bellinzona	1'235	4'500.00	3'500.00	3'000.00
Comune 3	Bellinzona	770	4'500.00	3'500.00	3'000.00
Comune 4	Locarno	1'595	5'000.00	3'500.00	3'000.00
Comune 5	Lugano	1'295	5'000.00	3'000.00	2'000.00
Comune 6	Locarno	1'065	5'000.00	2'500.00	2'000.00
Comune 7	Blenio	1'262	6'000.00	3'000.00	2'000.00
Comune 8	Leventina	1'028	6'000.00	3'000.00	2'000.00
Comune 9	Riviera	1'000	6'000.00	4'000.00	3'000.00
Comune 10	Bellinzona	3'971	7'000.00	4'500.00	4'000.00
Comune 11	Lugano	1'241	7'200.00	4'200.00	3'600.00
Comune 12	Bellinzona	2'162	8'000.00	6'000.00	5'000.00
Comune 13	Riviera	1'587	8'000.00	3'000.00	2'000.00
Comune 14	Bellinzona	2'411	8'000.00	4'000.00	3'000.00
Comune 15	Locarno	1'952	8'000.00	6'000.00	4'000.00
Comune 16	Riviera	5'933	9'000.00	4'000.00	3'000.00
Comune 17	Blenio	1'830	10'000.00	5'000.00	3'000.00
Comune 18	Blenio	1'774	10'000.00	5'000.00	4'000.00
Comune 19	Lugano	1'387	10'000.00	7'500.00	6'000.00
Comune 20	Vallemaggia	1'248	12'000.00	8'000.00	6'000.00
Comune 21	Mendrisio	3'500	12'895.00	9'026.00	7'737.00
Comune 22	Lugano	5'697	14'000.00	9'000.00	7'000.00
Comune 23	Lugano	1'185	14'400.00	11'800.00	9'200.00
Comune 24	Locarno	4'370	15'000.00	10'000.00	8'000.00
Comune 25	Lugano	3'629	15'000.00	11'000.00	9'000.00
Comune 26	Locarno	2'394	15'000.00	12'000.00	10'000.00
Comune 27	Bellinzona	8'004	16'000.00	12'000.00	10'000.00
Comune 28	Locarno	5'646	25'000.00	20'000.00	15'000.00
Comune 29	Locarno	6'327	25'000.00	20'000.00	15'000.00
Comune 30	Locarno	6'857	25'000.00	20'000.00	18'000.00
Comune 31	Lugano	4'418	35'000.00	20'000.00	15'000.00
Comune 32	Mendrisio	6'973	40'000.00	30'000.00	27'000.00

Figura 1 – confronto fra il Comune di Lavertezzo ed altri Enti locali simili

Alla luce della situazione illustrata nella Figura 1, siamo del parere di proporre gli onorari percepiti dal Comune 5.

2.1.2 Indennità

Pure in questo campo crediamo sia necessario un adeguamento. La situazione per il Municipio è la seguente:

costo per seduta in CHF a	durante media della seduta in h b	CHF/ora d=a/(b*c)
50.00	3.5	14.30

Ritenuto che l'indice dei prezzi al consumo, dall'anno 1991 all'anno 2008, è aumentato del 22.4 %¹, il rincaro è stato di CHF 11.20. La situazione al 31.12.2008 sarebbe stata di CHF 61.20 per seduta.

Alla luce della spiegazione fornite, proponiamo il costo di CHF 70.— per seduta.

2.2 Art. 3

Siamo del parere che non sia necessario modificare le diarie e indennità di missione, in quanto le stesso sono ancora attuali.

2.3 Art. 4

Constatato l'adeguamento dell'indennità per le trasferte del ROD ancorate nell'art. 39², vi proponiamo di adattarle ad esso.

2.4 Entrata in vigore

Considerate le motivazioni sopraelencate, vi proponiamo l'entrata in vigore al 1. gennaio 2009³.

3 Conseguenze finanziarie

Nel caso in cui venissero introdotti i nuovi importi del capitolo 2.1, l'incidenza per la gestione corrente è raffigurata nella Figura 2.

¹ http://www.ti.ch/DFE/USTAT/DATI_CANTONE/default_3.asp?menu=05&key1=05&key2=02&key3=01&key1_testo=Prezzi

² MM 8/2008 concernente la modifica Regolamento organico dei dipendenti del Comune di Lavertezzo ROD - approvato dal CC in data 25 settembre 2008

³ Scolari A. - Diritto amministrativo, parte generale, 2. edizione, N. 276

Ecezione al divieto di retroattività, alla quale deve adempiere cumulativamente alle seguenti condizioni:

- la retroattività è espressamente sancita o chiaramente voluta dal legislatore;
- è ragionevolmente limitata nel tempo;
- è giustificata da motivi pertinenti d'interesse pubblico;
- non comporta disparità di trattamento inammissibili;
- non porta pregiudizio ai diritti acquisiti riconosciuti dallo Stato, con esclusione di quelli derivanti da contratti tra privati.

	Quantità	Onorari		Indennità	
		Attuale	Proposta modifica	Attuale	Proposta modifica
				50.00	70.00
Sindaco		2'500.00	5'000.00		
Vice Sindaco		1'000.00	3'000.00		
Municipale		800.00	2'000.00		
Municipale		800.00	2'000.00		
Municipale		800.00	2'000.00		
Indennità Esecutivo	269			13'450.00	18'830.00
Indennità Legislativo	59			2'950.00	4'130.00
Totale Onorari/Indennità (A)		5'900.00	14'000.00	16'400.00	22'960.00
Totale oneri AVS (B)		449.90	1'067.60	1'025.70	1'435.90
Totale costi A+B		6'349.90	15'067.60	17'425.70	24'395.90
Differenza		8'717.70		6'970.20	
Maggior onere globale		15'687.90			
		Anno 2008	Maggior onere	Differenza	
30 Spese del personale		1'435'703.51	15'687.90	1.09%	
Spese totali		5'111'527.42	15'687.90	0.31%	

Figura 2 – incidenza finanziaria della proposta di modifica

Alla luce dei dati della Figura 2, l'impatto sulla struttura dei costi comunali è minima.

4 Conclusioni

4.1 Aspetti procedurali e formali

Puntualizziamo che tale procedura è retta dall'art. 13 let. a) LOC.

4.2 Attribuzione MM

Richiamati gli art. 10 RALOC, 45 e 47 ROC, si attribuiscono

***alla Commissione della gestione,
e alla Commissione delle petizioni***

l'esame del seguente MM.

Le Commissioni potranno prendere visione dell'intera documentazione al fine di formulare il necessario rapporto all'indirizzo del Consiglio Comunale (art. 71 e 105 LOC).

Rammentiamo tuttavia che i lavori commissionali e dei singoli membri sono vincolati all'obbligo di discrezione e riserbo in ossequio alle disposizioni della LOC (in particolare l'art. 104).

Pertanto si invita a voler esaminare ed allestire, per iscritto, i rapporti commissionali, i quali dovranno essere depositati, presso la Cancelleria comunale, almeno sette giorni prima della seduta del Consiglio comunale.

La domanda per l'ottenimento della documentazione o della presenza del Capo dicastero ci dovrà pervenire in forma scritta almeno 7 giorni prima della data dei lavori commissionali.

4.3 Proposta di decisione

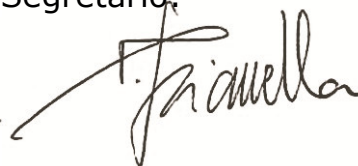
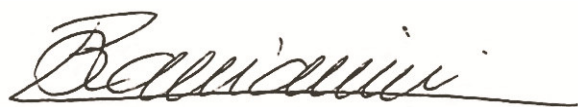
Visto quanto sopra esposto, richiamato l'art. 13 let. a) LOC, vi invitiamo a voler approvare:

1. la modifica degli art. 2 e 4 del R. comunale concernente le indennità dovute ai membri degli organi legislativo ed esecutivo;
2. l'entrata in vigore delle modifiche di cui al punto 1. del dispositivo di risoluzione per il 1. gennaio 2009, tramite ordinanza municipale dopo la ratifica della SEL.

PER IL MUNICIPIO DI LAVERTEZZO

Il Sindaco:

Il Segretario:



R. Bacciarini

D. Gianella

5 Abbreviazioni

art.	articolo/articoli.
cpv	capoverso/i.
let.	lettera.
LOC	Legge organica comunale.
MM	messaggio municipale.
RALOC	Regolamento d'applicazione della legge organica comunale.
RM	risoluzione municipale.
SEL	Sezione enti locali.

6 Testo del regolamento

Legenda: ~~testo in rosso~~ = nuovo
~~testo in rosso~~ = stralcio

REGOLAMENTO COMUNALE **CONCERNENTE** **LE INDENNITÀ DOVUTE AI MEMBRI DEGLI ORGANI** **LEGISLATIVO ED ESECUTIVO⁴** ***(ART. 103 REGOLAMENTO COMUNALE)***

***Onorario ed
indennità per
seduta*** **Art. 2**

1. I Membri del Municipio ricevono i seguenti onorari:
il Sindaco fr. ~~2'500.-~~ 5'000.-
il Vice-Sindaco fr. ~~1'000.-~~ 3'000.-
i Municipali fr. ~~800.-~~ 2'000.-
oltre ad un'indennità di fr. ~~50.-~~ 70.- per seduta alla quale presenzieranno.
2. I Membri delle Commissioni e Delegazioni municipali ed i membri delle Commissioni nominate dal Consiglio Comunale ricevono un'indennità di fr. ~~50.-~~ 70.- per ogni seduta alla quale partecipano.

***Diarie ed
indennità per
missioni*** **Art. 3**

- Per missioni e funzioni straordinarie i membri del Municipio, delle Commissioni e delle Delegazioni ricevono le seguenti indennità:
- a. per una giornata fr. 200.-
 - b. per mezza giornata fr. 120.-
 - c. per ora fr. 30.-

***Indennità e
spese di
trasferta*** **Art. 4**

- I Membri del Municipio, i Consiglieri comunali ed i membri di Commissioni e delegazioni, ricevono:
- a. una indennità di trasferta di fr. ~~0.50~~ 0.65 al km.
 - b. per trasferte Valle-Piano e viceversa una indennità forfettaria di fr. ~~15.-~~ 20.-
 - c. per missioni fuori Comune saranno rimborsate le spese effettive sopportate, se giustificate e documentate.

⁴ Così risolto ed approvato dal Consiglio comunale nella seduta del 2 maggio 1991
Approvato dal Dipartimento dell'Interno il 28 agosto 1991