



6 settembre 2021 (RM 144-168/2021)

MM 7/2021 concernente il credito a posteriori di CHF 47'000.— da destinare alle opere urgenti per la sistemazione del riale Valegia, unitamente all'onorario già deliberato per il progetto di massima di CHF 28'000.—

1	Retrospettiva.....	2
1.1	Bacino imbrifero riale Valegia	2
1.2	Corsi d'acqua	3
2	Prospettiva.....	4
2.1	Opere urgenti	4
2.2	Progetto di massima	9
3	Conseguenze finanziarie.....	9
3.1	Cespiti	9
4	Conclusioni.....	9
4.1	Aspetti procedurali e formali	9
4.2	Attribuzione MM	9
4.3	Proposta di decisione	10
5	Abbreviazioni	10

Signori Consiglieri comunali

Vi sottoponiamo per esame e giudizio il credito a posteriori di CHF 46'812.30 da destinare alle opere urgenti per la sistemazione del riale Valegia, unitamente all'onorario già deliberato per il progetto di massima di CHF 28'000.—.

1 Retrospettiva

1.1 Bacino imbrifero riale Valegia

Il riale Valegia nasce nel bacino imbrifero a quota 650 msm, nella conca sottostante i monti di Ditto, nella giurisdizione di Cugnasco-Gerra; esso defluisce nella piana di Lavertezzo, collegandosi ai canali del Piano che si immettono a loro volta nel fiume Ticino e poi nel lago Verbano.

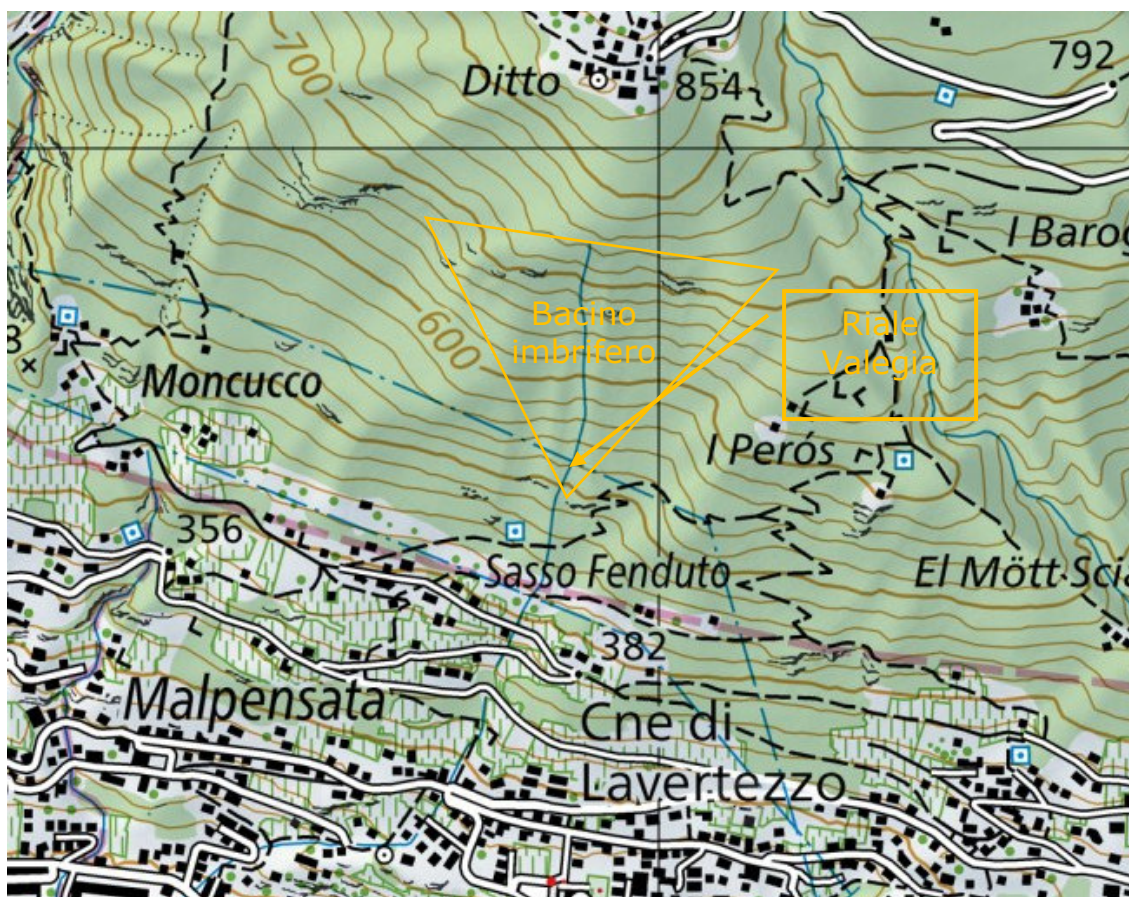


Figura 1 – bacino imbrifero del Riale Valegia¹

L'evento meteorologico dello scorso 29 agosto 2020 che ha colpito tutto il Ticino, ha coinvolto anche il nostro territorio. In modo particolare è stato coinvolto il bacino imbrifero del riale Valegia su una fascia temporale di poco superiore a 30 minuti, raggiungendo un grado di pericolo 5 (massimo della scala) con un livello di precipitazioni di 143 mm.

¹ www.geo.admin.ch - CN 1:25000, non in scala

Sull'asta del riale Valegia si sono verificati dei danni più o meno rilevanti, in particolare alle proprietà private.

La giurisdizione di Lavertezzo è conosciuta quale comparto territoriale soggetto a pericoli naturali causati dalla caduta di sassi.

Negli scorsi anni il Comune ha messo in atto una serie d'interventi di premunizione².

Per quanto attiene ai pericoli generati dai corsi d'acqua, fino all'evento meteorologico dello scorso 29 agosto, a memoria della popolazione autoctona residente, il riale Valegia non aveva mai causato danni particolari a cose o persone. A seguito di questi fatti, l'Autorità preposta, non ha mai sviluppato un PZP dedicato al riale Valegia, ex Legge sui territori interessati da pericoli naturali (RL 710.500 - LTPNat).

1.2 Corsi d'acqua

Se il Comune di Lavertezzo ha un'esperienza pluriennale vasta e consolidata nell'ambito della premunizione contro la caduta sassi, l'esperienza per quanto attiene ai pericoli nell'ambito dei corsi d'acqua è molto scarsa.

Occorre evidenziare che i corsi d'acqua, ex art. 1 let. a) Legge sul demanio pubblico (RL 720.100), appartengono al demanio pubblico cantonale, per cui di proprietà della Repubblica e Cantone Ticino.

Allo stato attuale è in corso una vertenza con il Cantone³ per definire talune responsabilità riguardanti i corsi d'acqua inseriti nelle proprietà fondiarie appartenenti alla Repubblica e Cantone Ticino.

La prassi adottata dall'Ufficio corsi d'acqua, centro di competenza cantonale per tali questioni, per la manutenzione delle opere idrauliche e di gestione dei rischi naturali sono i seguenti⁴ *“Di regola, le misure di premunizione e di manutenzione di interesse generale spettano all'Ente pubblico locale, Consorzio, in base alla Legge sui Consorzi (LCons), o in assenza di un tale ente, al Comune come viene descritto all'ad. 13 della Legge sui territori soggetti a pericolo naturale LTPn; ai proprietari rivieraschi spetta di regola la premunizione di interesse particolare, la manutenzione delle rive private all'interno della zona edificabile e in genere delle opere di loro proprietà. L'ad. 58 del Codice delle Obbligazioni (CO) appura che il proprietario di un'opera artificiale creata dall'uomo è tenuto a risarcire i danni cagionati da vizio di costruzione o da difetto di manutenzione. Ne discende quindi un onere di manutenzione, per evitare di dover rispondere in caso di danni. Il proprietario dell'opera è tenuto, oltre a garantirne la funzionalità, anche a provvedere a sue spese ad adattarla alla situazione mutata. In tale situazione, nella misura in cui il Comune ritenesse esistere un interesse più*

² MM 6/2017 concernente il credito di CHF 135'500.— da destinare alle opere di premunizione delle zone di pericolo di caduta sassi nel settore di Lavertezzo Piano - tabella riassuntiva contenuta nel punto 9

³ Inc.opere.pubbliche.2019.14 – vertenza ricorsuale amministrativa PUB.2021.29 e incarto. n. 52.2021.51

⁴ Inc.opere.pubbliche.2020.07 – Ufficio corsi d'acqua 12.05.2021

generale a realizzare un intervento di miglioria – premunizione di interesse generale – nei limiti dati dall'economicità, i Servizi cantonali competenti valutano l'entrata in materia.

La manutenzione si suddivide tra quella ordinaria (ricorrente) e quella straordinaria (a media lunga scadenza) delle opere e include anche la gestione del materiale nelle camere di raccolta e negli alvei e la manutenzione della vegetazione di riva, specialmente all'interno della zona edificabile; in base alla Legge sul demanio, lo Stato non ha tuttavia nessun obbligo di mantenere il demanio naturale. La manutenzione serve a garantire il libero passaggio di acqua e materiale trasportato dal corso d'acqua in caso di portate normali e di piene, e il buon funzionamento delle opere idrauliche di premunizione per raggiungere un'adeguata sicurezza del territorio. Vale il principio della proporzionalità delle misure esigibili.

La manutenzione e la realizzazione di opere di premunizione non devono per principio arrecare pregiudizio a terzi; i rivieraschi di monte non portano tuttavia responsabilità per gli effetti riconducibili alle dinamiche naturali del corso d'acqua verso quelli di valle.

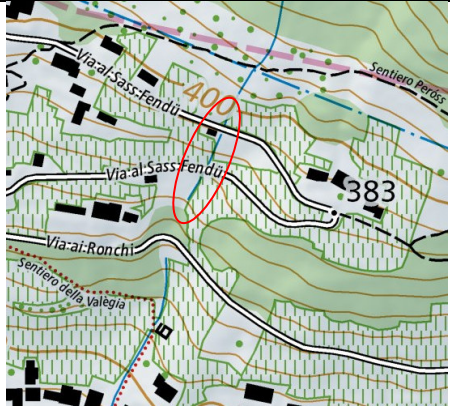

Il Comune è il principale ente di controllo e il primo referente per i cittadini a cui vanno segnalate eventuali situazioni anomale o di dissesto sul territorio. Esso vigila sulla corretta manutenzione dei corsi d'acqua sul proprio territorio e, se del caso, intima la manutenzione ai proprietari di rive e di opere. In caso di inadempienza alla funzione di controllo o di mancata manutenzione dell'ente locale alle proprie opere, l'ente di vigilanza superiore è, in prima istanza, il Dipartimento del territorio con i propri Servizi, Ufficio dei corsi d'acqua e Sezione forestale per i bacini imbriferi montani; in seguito, al persistere di gravi inadempienze, la competenza passa alla Sezione degli enti locali.”



2 Prospettiva

Successivamente all'evento del 29 agosto 2020 il Comune, in collaborazione con l'Ufficio corsi d'acqua e con il nostro consulente, abbiamo dato avvio alle procedure previste.

2.1 Opere urgenti

L'attuale mandato è così strutturato:

Fase	Onorario ingegnere	Interventi di messa in sicurezza		
		Tipologia	Costo CHF IVA inclusa	Luogo
<p>1. Messa in sicurezza urgente <i>La verifica e l'attuazione delle stesse per la messa in sicurezza del post-evento in condivisione con l'Ufficio corsi d'acqua. Questa fase include la progettazione, la richiesta delle offerte, la direzione lavori, l'esecuzione e le liquidazioni.</i></p>		Pulizia e sistemazione riale mappale 2090 RFD Data esecuzione: 26.8-3.9.2020	CHF 6'221.90	
		Ripristino carrale mappale 2176 RFD Data esecuzione: febbraio 2021	CHF 5'718.00	

Fase	Onorario ingegnere	Interventi di messa in sicurezza																		
		Tipologia	Costo CHF IVA inclusa	Luogo																
		Intervento selvicolturale Data esecuzione: 01-02.2021	CHF 6'342.20 (onere netto) <table border="1" style="margin-left: auto; margin-right: auto;"> <thead> <tr> <th></th> <th>Volume lavoro (CHF)</th> <th colspan="2">Sussidio (CHF)</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Sussidio cantonale</td> <td>21'150.70</td> <td>32.79%</td> <td>6'935.20</td> </tr> <tr> <td>Sussidio federale</td> <td>21'150.70</td> <td>37.21%</td> <td>7'870.30</td> </tr> <tr> <td>Totale</td> <td></td> <td>70.00%</td> <td>14'805.50</td> </tr> </tbody> </table>		Volume lavoro (CHF)	Sussidio (CHF)		Sussidio cantonale	21'150.70	32.79%	6'935.20	Sussidio federale	21'150.70	37.21%	7'870.30	Totale		70.00%	14'805.50	
	Volume lavoro (CHF)	Sussidio (CHF)																		
Sussidio cantonale	21'150.70	32.79%	6'935.20																	
Sussidio federale	21'150.70	37.21%	7'870.30																	
Totale		70.00%	14'805.50																	
		Muracca Data esecuzione: 06-07.2021 Data collaudo: 15.07.2021	CHF 13'721.70 																	

Fase	Onorario ingegnere	Interventi di messa in sicurezza		
		Tipologia	Costo CHF IVA inclusa	Luogo
<p>2. Progetto di massima (Pmax) <i>L'allestimento del progetto di massima deve includere l'analisi della situazione di dissesto, dei punti critici, compresa la valutazione idrogeologica del bacino, la definizione della carta dei pericoli pre e post intervento, lo studio di varianti, la proposta di variante da portare in Pdef e la relativa verifica costo-beneficio e il preventivo di massima. Questo sarà da condividere con l'Ufficio corsi d'acqua, che lo dovrà avallare, e con il Municipio.</i></p>	<p>Cfr. punto 2.2 MM CHF 27'140.—</p>	<p>Data consegna: agosto 2021</p>		<p>Nulla.</p>

Fase	Onorario ingegnere	Interventi di messa in sicurezza		
		Tipologia	Costo CHF IVA inclusa	Luogo
3. Progetto definitivo (Pdef) <i>La valutazione e la delibera dopo i risultati del PMax. Questa fase sarà affrontata successivamente e servirà a definire il preventivo delle opere sul quale si baserà il calcolo dell'onorario. Inoltre sarà necessario integrare anche i PZP pre e post intervento secondo gli standard e le esigenze cantonali e federali in materia di geodati.</i>	Dato non disponibile, perché successivo al Pmax. Sarà elaborato un apposito MM	Dato non disponibile, perché successivo al Pmax. Sarà elaborato un apposito MM	Importo non ancora definito.	Nulla.

Importo complessivo lordo stimato (IVA inclusa) CHF 46'812.30

Credito arrotondato CHF 47'000.00

2.2 Progetto di massima

Nella fase immediatamente successiva all'evento del 29 agosto 2020, l'Esecutivo ha deliberato questa fase progettuale, tramite mandato diretto in considerazione dell'urgenza delle misure da attuare.

L'onorario previsto, IVA inclusa è di CHF 27'104.40, arrotondato a CHF 28'000.—.

3 Conseguenze finanziarie

A seguito delle modifiche che sono state apportate alla LOC, dall'1 gennaio 2009 i messaggi municipali per le spese d'investimento devono contenere le indicazioni sulle conseguenze finanziarie, qualora le stesse comportino una spesa netta superiore al 10% del gettito di imposta cantonale del Comune o a CHF 1'000'000.—⁵.

Constatato che l'ultimo gettito d'imposta cantonale del Comune accertato è il 2018 e che lo stesso ammonta a CHF 4'136'460.—, ne consegue che le stesse non vanno elaborate.

3.1 Cespiti

Il presente investimento è inserito nel seguente cespite:

- 1402.000.000 (conto bilancio 1402.000), CHF 47'000.—;
- 1429.002.002 (conto bilancio 1429.002), CHF 28'000.—.

4 Conclusioni

4.1 Aspetti procedurali e formali

Puntualizziamo che tale procedura è retta dall'art. 13 let. e) LOC.

4.2 Attribuzione MM

Richiamati gli art. 10 RALOC e 45 e 48 ROC, si attribuiscono

***alla Commissione della gestione e
alla Commissione edilizia e opere pubbliche***

l'esame del seguente MM.

Le Commissioni potranno prendere visione dell'intera documentazione al fine di formulare il necessario rapporto all'indirizzo del Consiglio Comunale (art. 71 e 105 LOC).

⁵ Art. 164b LOC e 15 RgfLOC

Rammentiamo tuttavia che i lavori commissionali e dei singoli membri sono vincolati all'obbligo di discrezione e riserbo in ossequio alle disposizioni della LOC (in particolare l'art. 104).

Pertanto si invita a voler esaminare ed allestire, per iscritto, i rapporti commissionali, i quali dovranno essere depositati, presso la Cancelleria comunale, almeno sette giorni prima della seduta del Consiglio comunale.

La domanda per l'ottenimento della documentazione o della presenza del Capo dicastero ci dovrà pervenire in forma scritta almeno 7 giorni prima della data dei lavori commissionali.

4.3 Proposta di decisione

Visto quanto sopra esposto, richiamati gli art. 13 let. e) e cpv 3 LOC, vi invitiamo a voler approvare:

1. il credito a posteriori di:
 - 1.1 CHF 47'000.— da destinare alle opere urgenti per la sistemazione del Riale Valegia;
 - 1.2 CHF 28'000.— da destinare al progetto di massima.
 - 1.3 la suddivisione secondo i cespiti di cui al punto 3.1;
2. il credito di cui al punto 1. del dispositivo di risoluzione decadrà entro 2 anni dall'ultima possibilità di ricorso.


PER IL MUNICIPIO DI LAVERTEZZO

La Sindaca:



T. Bettazza

Il Segretario:



D. Gianella

5 Abbreviazioni

art.	articolo/articoli.
CHF	franchi svizzeri.
cpv	capoverso.
LCPubb	Legge sulle commesse pubbliche.
let.	lettera.
LOC	Legge organica comunale.
LPi	Legge sulla perequazione finanziaria.
MM	messaggio municipale.
n.	numero/i.
PZP	Piano zone pericolose.
RALOC	Regolamento d'applicazione della legge organica comunale.
RgfLOC	Regolamento sulla gestione finanziaria e sulla contabilità dei Comuni.
RM	risoluzione municipale.
SEL	Sezione enti locali.